

Contrataciones públicas con empresas extranjeras para material aeronáutico de uso militar. Una revisión sistemática

Fidel Adrian Salizar Moquillaza^{1*}, Carola Patricia Cucat Vilchez¹

¹ Escuela de Posgrado. Universidad César Vallejo. Perú.

* Autor para correspondencia: Fidel Adrian Salizar Moquillaza, fsalizar@ucvvirtual.edu.pe

(Recibido: 05-07-2023. Publicado: 17-09-2023.)

DOI: 10.59427/rcli/2023/v23cs.1842-1847

Resumen

La contratación pública es un mecanismo en donde se hace una intervención responsable en lo económico, social y político de la sociedad, lo que permite orientar el comportamiento de factores que intervienen en un contrato público. El objetivo de esta investigación es realizar una revisión de la literatura publicada en el período 2018-2023 sobre contrataciones públicas con empresas extranjeras para material aeronáutico de uso militar. La metodología empleada fue la revisión sistemática de la literatura científica relacionada con las contrataciones públicas con empresas extranjeras para material aeronáutico de uso militar en las bases de datos Scopus, Web of Sciences, Scielo y Google Académico. Se aplicó la guía Prisma para la selección de estudios y Strobe para evaluar la calidad editorial y metodológica. En la búsqueda inicial se identificaron 338 investigaciones científicas, de las cuales se tamizaron 130 que incluyeron la variable contrataciones públicas en compras militares en Perú en título o resumen, con base en la aplicación de criterios de inclusión y exclusión se meta-analizaron 10 publicaciones científicas. La mayoría de estudios (60 %) se distribuyen entre los años 2020-2022, publicados en su totalidad en Perú sobre personal perteneciente al Ejército (30 %) y la Policía Nacional (30 %), y solo un 10 % de estos pertenecen a la Fuerza Aérea. La totalidad de las investigaciones fueron publicadas en la base de datos Google Académico.

Palabras claves: Contrataciones públicas, empresas extranjeras, material militar, uso aeronáutico.

Abstract

Public contracting is a mechanism where a responsible intervention is made in economic, social and political aspects of society, which allows guiding behavior of factors involved in a public contract. Objective of this research is to carry out a review of literature published in period 2018-2023 on public contracts with foreign companies for aeronautical material for military use. Methodology used was systematic review of scientific literature related to public procurement with foreign companies for aeronautical material for military use in Scopus, Web of Sciences, Scielo and Google Scholar databases. Prisma guide was applied for selection of studies and Strobe to evaluate editorial and methodological quality. In initial search, 338 scientific investigations were identified, of which 130 were screened that included the variable public procurement in military purchases in Peru in title or abstract, based on application of inclusion and exclusion criteria, 10 scientific publications were meta-analyzed. Most of studies (60 %) are distributed between years 2020-2022, published entirely in Peru on personnel belonging to Army (30 %) and the National Police (30 %), and only 10 % of these belong to Air Force. All investigations were published in Google Scholar database.

Keywords: Public contracts, foreign companies, military material, aeronautical use.

1. Introducción

Recién a partir de la última década, los mercados de las contrataciones públicas se vienen liberalizando progresivamente, a través de la creciente inclusión de un capítulo referido a las contrataciones gubernamentales en los instrumentos de integración económica y comercial. Dicha liberalización deriva precisamente del reconocimiento de la importancia estratégica que las contrataciones estatales tienen para el desarrollo económico y social de los países. En las sociedades modernas, las contrataciones del estado suponen un promedio del 16% del PBI de los países (en el nuestro oscila entre el 7 y el 9%, con tendencia a incrementarse debido al "Shock de Inversiones" derivado del buen momento que atraviesa la macroeconomía peruana); su papel es esencial en sectores claves de la economía, como la construcción y las obras públicas, energía, transportes, telecomunicaciones y la industria. En ese sentido, la contratación pública es un mecanismo en donde se hace una intervención responsable en lo económico, social y político de la sociedad, lo que permite orientar el comportamiento de factores que intervienen en un contrato público, siguiendo esta descripción Ariel (2016), expresa que la Contratación Pública es una herramienta, que sirve al cumplimiento de objetivos estratégicos, obligando a tener en consideración los principios y criterios de contratación, en las etapas de planificación, acción preparatoria al contrato, así como a su ejecución.

Burzaco (2016), constituye en indicar la importancia y necesidad de los principios de contratación, para la ejecución óptima de la contratación. Mientras, Rodríguez (2016), señala que los principios, han sido la base para la creación de normas posteriores. Según Amaya (2016), el principio de planeación ayudara a mejorar los procesos de la contratación pública. Lo que quiere decir que ningún proceso debería ser espontaneo o repentino excepto que sea por un caso inesperado, por lo que se considera que todo proceso debería ser supervisados en cada etapa del proceso de contratación, considerando que los principios de transparencia y eficiencia siempre irán de la mano con el principio de planeación. Por tanto, es imprescindible indicar que la naturaleza de los Principios, "se corroboran sobre la base del valor obtenido, la ética, la transparencia y la rendición de cuentas", según lo constituye Raymond (2008), citado por Mendoza, Ramón y Hernández (2019). Asimismo, Beltrán y Martínez (2019), precisa que, dentro de la evolución de las normas regulatorias, se especifica que la transparencia es un principio relevante en las Contrataciones Públicas. Para Román (2019), la evolución en las Compras públicas socialmente responsable, ha experimentado cambios en los diversos mecanismos, y criterios ejecutados en las fases de contratación; así mismo especifica que el criterio de menor precio, ha sido sobrepasado por el de buscar una relación de calidad sobre el precio; Por lo que, Sanz y Areces (2017), constituye en indicar que las normas de Contratación pública se deben utilizar como instrumento para implementar las medidas adoptadas en temas "sociales, medioambientales, innovación, desarrollo, participación de pequeñas y medianas empresas, y de defensa de la competencia". Las Fuerzas Armadas en todo el mundo tienen como finalidad fundamental conservar y defender la soberanía de las naciones, asegurar el imperio de la Constitución Política y cooperar con el desarrollo integral de la sociedad, para lo cual requieren dotarse de bienes y servicios de diversa naturaleza, mediante el despliegue de su sistema logístico; sin embargo, dichos bienes y servicios no siempre pueden ser obtenidos en el mercado nacional, siendo necesario en dichos casos recurrir a proveedores que se encuentran en el mercado extranjero.

En el Perú, la finalidad de las Fuerzas Armadas se encuentra normado por el artículo 165º de la Constitución Política, donde se establece que su finalidad es garantizar la independencia, la soberanía y la integridad territorial de la República y asumir el control del orden interno de conformidad con el artículo 137º de la Carta Magna, para lo cual requieren abastecerse de bienes y servicios de diversa naturaleza, muchos de los cuales al ser de alta tecnología y complejidad deben ser adquiridos en el mercado extranjero, en razón que nuestro país no es una nación industrializada en el aspecto militar. De esta manera, la normativa que regula las adquisiciones y contrataciones con proveedores extranjeros constituye un régimen de contrataciones especial, independiente de aquellas que regula la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento. Inicialmente fue el Ministerio de Defensa, a través del Viceministerio de Recursos para la Defensa, la entidad encargada de establecer los lineamientos normativos que regulaban dichos procesos de contratación; sin embargo, a partir de la creación de la Agencia de Compras de las Fuerzas Armadas - ACFFAA, mediante la emisión del Decreto Legislativo N° 1128 del 7 de diciembre de 2012, ahora dicha función y competencia se encuentra a cargo del indicado organismo. En ese sentido, el objetivo de esta investigación fue realizar una revisión sistemática sobre las investigaciones publicadas en relación al tema de las contrataciones públicas con empresas extranjeras para material aeronáutico de uso militar en Perú, en el período 2014-2023.

2. Metodología

Tipo de estudio: revisión sistemática de la literatura.

Protocolo de búsqueda y selección de los estudios según las fases de la guía Prisma (Preferred Reporting Items for Systematic Reviews and Meta-Analysis (Moher et al, 2010).

Identificación: se realizó una búsqueda de la literatura científica con un único término de búsqueda “CONTRATACIONES PÚBLICAS EN COMPRAS MILITARES EN PERÚ” en las bases de datos como Google académico y repositorios institucionales.

Tamización: los criterios de inclusión fueron:

Investigaciones con término de búsqueda en el título o el resumen. Investigaciones originales.

El eje central del artículo fuese las “CONTRATACIONES PÚBLICAS EN COMPRAS MILITARES EN PERÚ”.

Estudios observacionales, transversales y longitudinales.

Algunas sintaxis de búsqueda fueron las siguientes “CONTRATACIONES PÚBLICAS EN COMPRAS MILITARES EN PERÚ” [Title/Abstract], Title, abstract, keywords: “CONTRATACIONES PÚBLICAS EN PERÚ”, (ti:(ab:(“CONTRATACIONES PÚBLICAS”))). No se aplicaron restricciones temporales de manera retrospectiva, la última actualización del protocolo de búsqueda se realizó en julio del 2023.

Elección: como criterios de exclusión se definieron:

Estudios no disponibles (e incluidos en el meta-análisis) en las bases de datos (solo reportan el título) pese a la solicitud a los autores.

Inclusión: los estudios que cumplieron el protocolo se analizaron mediante síntesis cualitativa de las variables: título, autores, año de publicación, país, contextos evaluados.

Análisis de reproducibilidad y evaluación de la calidad metodológica: se garantizó la reproducibilidad de la selección de los estudios y la extracción de la información por medio del diligenciamiento del protocolo Prisma y la extracción de variables en un archivo plano de Excel, por parte del investigador.

Análisis estadístico: la descripción se basó en frecuencias. La calidad editorial y metodológica de los estudios se realizó con la guía Strobe (Strengthening the Reporting of Observational studies in Epidemiology) (Vandenbroucke et al, 2007).

3. Resultados

En la búsqueda inicial se identificaron 338 investigaciones científicas, de las cuales se tamizaron 130 que incluyeron la variable CONTRATACIONES PÚBLICAS EN COMPRAS MILITARES EN PERÚ en título o resumen, con base en la aplicación de criterios de inclusión y exclusión se meta-analizaron 10 publicaciones científicas (figura 1).

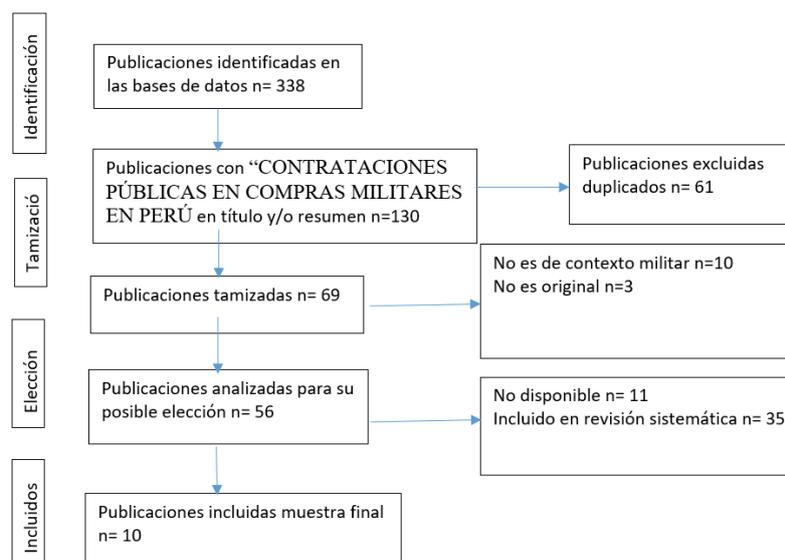


Figura 1: Protocolo PRISMA para selección de publicaciones.

En la tabla 1, los estudios se publicaron entre 2018 y 2022, la mayor parte (60 %) entre los años 2020-2022, publicados en su totalidad en Perú, con un total de 792 individuos analizados, quienes en general pertenecen al Ejército (30 %) y la Policía Nacional (30 %), y solo un 10 % de estos pertenecen a la Fuerza Aérea. La totalidad de las investigaciones fueron publicadas en la base de datos Google Académico.

Tabla 1: Descripción de las investigaciones publicadas según año, país, muestra y contexto evaluado.

Autor	Año	País	Base de datos	N	Contexto
Abanto-Chacón	2021	Perú	Google Scholar	30	Región militar
Arteaga-Huarac	2021	Perú	Google Scholar	99	Escuela de Aviación Civil
Céspedes et al.	2022	Perú	Google Scholar	05	Policía Nacional
Bejarano-Paredes.	2019	Perú	Google Scholar	14	Colegio militar
De Pinho-Miranda	2018	Perú	Google Scholar	44	Policía Nacional
Bautista-Mendoza	2018	Perú	Google Scholar	169	Ejército
Ojeda et al.	2020	Perú	Google Scholar	258	Ejército
Tafur-Mendoza	2018	Perú	Google Scholar	25	Fuerza Aérea
Saba-Castañeda	2021	Perú	Google Scholar	140	Policía Nacional
Coronado-Meza.	2022	Perú	Google Scholar	08	Ejército

4. Discusión

De los hallazgos encontrados en la revisión sistemática de la literatura, Abanto-Chacón (2021), en una investigación sobre la gestión administrativa estratégica en la optimización de los procesos logísticos del personal militar en la Región Tacna, empleando una metodología de nivel explicativo, encontró una dependencia entre la gestión administrativa estratégica y la optimización de los procesos logísticos. Por su parte, Arteaga-Huarac (2021), en un estudio relacionado con el control interno en la gestión de compras en la Escuela de Aviación Civil del Perú, con un enfoque cuantitativo, correlacional y transversal, indica que el control interno influye significativamente en las compras públicas de la Escuela de Aviación Civil del Perú. En ese orden, Céspedes et al. (2022), en una investigación sobre los procesos de contratación directa por situación de emergencia ejecutados por la Policía Nacional del Perú y los riesgos de corrupción, con un enfoque cualitativo, alcance explicativo, de nivel descriptivo, sugiere que, los trabajadores de las diferentes áreas de la cadena de abastecimiento público, deben realizar sus acciones con idoneidad, legalidad, honestidad, lealtad, imparcialidad, eficiencia y eficacia y responsabilidad, considerando que sus acciones tienen un carácter público, a efectos de que la contratación logre el cumplimiento de la finalidad pública. Por otro lado, Bejarano-Paredes (2019), en un estudio sobre la relación de Transparencia de gestión administrativa y adquisición de bienes y servicios en la institución pública militar Trujillo, considerando un diseño correlacional causal de corte transversal, encontró que, la transparencia de gestión administrativa tiene una relación moderada y significativa con la adquisición de bienes y servicios en la institución pública militar en Trujillo. Asimismo, De Pinho-Miranda (2018), en una investigación sobre la relación del proceso administrativo en las contrataciones públicas en la Unidad Ejecutora Dirección de Economía y Finanzas de la Policía Nacional del Perú, empleando un enfoque cuantitativo, de nivel descriptivo- correlacional y diseño no experimental de corte transversal, concluye que, existe una relación significativa entre el Proceso Administrativo y las Contrataciones Públicas en la Unidad Ejecutora Dirección de Economía y Finanzas de la Policía Nacional del Perú.

Por otro lado, Bautista-Mendoza (2018), en su investigación sobre la Ley de Contrataciones del Estado y su implicancia en la reparación de vehículos en el ejército peruano en Lima, con enfoque cuantitativo e investigación básica o pura, de nivel descriptivo y explicativo, un diseño no experimental de tipo transversal, concluye que la Ley de contrataciones del Estado tiene un considerable vínculo en la reparación de vehículos en el Ejército Peruano y debe hacer cumplir a cabalidad y de forma correcta con todos los deberes que le impongan, así como se obliga a desempeñar eficazmente la prestación de servicios donde se contrata de una forma diligente y dedicada a la reparación y mantenimiento de calidad. De igual manera, Ojeda et al. (2020), en un estudio sobre el efecto de una reingeniería dentro de los procedimientos de adquisición de alimentos dentro de la Guarnición de Lima, con base en un enfoque cuantitativo y correlacional, concluyen que, la implementación de la reingeniería optimiza los procesos de adquisición de alimentos en las grandes unidades del Ejército de la Guarnición de Lima. Por su parte, Tafur-Mendoza (2018), en una investigación para determinar en qué nivel se cumplen los procesos de contratación con proveedores extranjeros en la Fuerza Aérea del Perú, considerando un tipo de investigación básica, de enfoque cuantitativo, de nivel descriptivo-explicativo, señala que, los procesos de contratación con proveedores extranjeros reportaron un nivel de cumplimiento medio, en su mayoría en fase de actos preparatorios. En ese orden, Saba-Castañeda (2021), en un estudio sobre la influencia de los Procesos de Contratación del Estado en la Gestión Institucional de la Dirección de Logística de la Policía Nacional del Perú (PNP), basada en una investigación básica, de enfoque cuantitativo, de nivel correlacional y descriptivo-explicativo, evidencia

una influencia significativa entre los procesos de contratación y la gestión institucional de la PNP, en los años 2014-2018. Finalmente, Coronado-Meza (2022), en un estudio sobre las limitaciones en el proceso de selección de la Guarnición de Cusco para adquirir artículos de clase I, con base en una investigación de enfoque cualitativo, cuya construcción del método de validez fue hermenéutico, de tipo teórico – empírico, concluye que, no existen procedimientos que guíen y normen el desenvolvimiento de los diversos procesos y que dificultan la realización para las tareas a los miembros del comité de selección, en razón que la normatividad vigente conforme a la Ley 30225, Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado es muy general.

5. Conclusiones

Se identificaron 338 publicaciones científicas, de las cuales se tamizaron 130 que incluyeron la variable Contrataciones públicas en compras militares en Perú en título o resumen. La muestra final analizada fue de 10 publicaciones científicas. La mayoría de estudios (60 %) se distribuyen entre los años 2020-2022, publicados en su totalidad en Perú sobre personal perteneciente al Ejército (30 %) y la Policía Nacional (30 %), y solo un 10 % de estos pertenecen a la Fuerza Aérea. La totalidad de las investigaciones fueron publicadas en la base de datos Google Académico.

6. Referencias bibliográficas

Abanto-Chacón, C. (2021). Gestión administrativa estratégica en la optimización de los procesos logísticos del personal militar, Región Tacna. Repositorio institucional UCV.

Amaya Rodríguez, Carlos Fernando (2016). El principio de planeación en la contratación estatal, un principio no tipificado. *Revista VIA IURIS*, (20), 105- 119. ISSN: 1909-5759.

Ariel Rezzoagli, B. (2016). Contratación Pública Para Objetivos Y Resultados: Aproximación Y Discusión Teórica. *Revista de Derecho Público*, 37, 1–23.

Arteaga, L. (2021). Control interno en la gestión de compras en la Escuela de Aviación Civil del Perú en el año 2020. Repositorio institucional Cybertesis UNMSM.

Bautista-Mendoza, A. (2018). Ley de Contrataciones del Estado y su implicancia en la reparación de vehículos en el Ejército Peruano en Lima, 2016. Repositorio institucional UAP.

Bejarano-Paredes, C. (2021). Transparencia de gestión administrativa y adquisición de bienes y servicios en la institución pública militar Trujillo, 2018. Repositorio institucional UCV.

Beltrán-Orenes, Pilar; Martínez-Pastor, Esther (2019). “Publicidades activa y pasiva en contratación pública. Una panorámica autonómica española”. *El profesional de la información*, v. 28, n. 3, e280319.

Burzaco Samper, M. (2016). Contrataciones públicas socialmente responsables: La necesidad de reconsiderar el potencial de la contratación pública en la consecución de objetivos sociales/Socially responsible public procurement: The need to reconsider the power of public procurement for achieving social objectives. *CIRIEC - España*, (86), 281-310.

Céspedes-Rojas, B; Céspedes-Lazo, M; Jara-Pascuali, P. (2022). Procesos de contratación directa por situación de emergencia ejecutados por la Policía Nacional del Perú durante el año 2020 y los riesgos de corrupción. Repositorio institucional UTP.

Coronado-Meza, R. (2022). Proceso de selección para la contratación y adquisición de artículos de clase I en la 5ª Brigada de montaña, 2021. Repositorio institucional ESGE.

De Pinho-Miranda, C. (2018). El proceso administrativo y su relación con las contrataciones públicas de la Unidad Ejecutora Dirección de Economía y Finanzas de la Policía Nacional del Perú en el año 2018. Repositorio institucional UPT.

Martínez Saldaña, D., & Codina Garcia-Andrade, X. (2017). Cláusulas Sociales, subrogación y otras cuestiones laborales en la nueva Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de contratos del sector público. *Actualidad Jurídica* (1578-956X), 47, 82–91.

Mendoza, J., Román, C. & Hernández. (2019): “La Economía Social y la contratación pública: la herramienta de los contratos reservados”, *CIRIEC-España, Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa*, 97, 213 - 244.

Ojeda-Parra, D; Novoa-Boza, O; Tejada-Rodríguez, J. (2020). Reingeniería y optimización del procedimiento de adquisición de alimentos en las grandes unidades de combate de la Guarnición de Lima. [Tesis de maestría, Escuela Superior de Guerra del Ejército, Escuela de Posgrado]. Repositorio institucional ESGE.

Rodríguez-Arana, J. (2016). Los principios del Derecho Global de la contratación pública. *Revista de derecho. publicación arbitrada de la Universidad Católica Del Uruguay*, 13, 189–217.

Román Márquez, A. (2019). Tutela y promoción de los derechos sociales y laborales por las directivas europeas sobre contratación pública de cuarta generación: Su incorporación al ordenamiento jurídico español. *revista chilena de derecho*, 46(2), 477–500.

Saba-Castañeda, S. (2021). Los procesos de contratación del estado y su incidencia en la Gestión Institucional de la Policía Nacional del Perú, 2014-2018. [Tesis de maestría, Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Facultad de Ciencias Administrativas, Unidad de Posgrado]. Repositorio institucional Cybertesis UNMSM.

Sanz De La Asunción, J., & Areces Lopez, C. (2017). Puntos de encuentro entre la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de contratos del sector público y el derecho de la competencia. *Actualidad Jurídica (1578-956X)*, 47, 106–110.

Tafur-Mendoza, M. (2018). Los procesos de contratación con proveedores extranjeros en la Fuerza Aérea del Perú, 2017. Repositorio institucional UCV.