

Políticas públicas municipales como estrategia ambiental para la sostenibilidad social

Liliana Hilda Marcacuzco Estupiñán^{1*}, Jessica Paola Palacios Garay¹

¹ Escuela de Posgrado. Universidad César Vallejo. Perú.

² Universidad nacional Mayor de San Marcos. Perú.

*Autor para correspondencia: Liliana Hilda Marcacuzco Estupiñán, lmarcacuzcoe@ucvvirtual.edu.pe

(Recibido: 10-11-2023. Publicado: 30-12-2023.)

DOI: 10.59427/rcli/2023/v23cs.3425-3433

Resumen

El objetivo de la investigación fue analizar las políticas municipales como estrategia ambiental y la sostenibilidad social. El estudio se realizó con un enfoque cualitativo, un método inductivo, un tipo básico, un nivel descriptivo y un diseño fenomenológico. Las categorías de análisis fueron las políticas públicas municipales y la sostenibilidad social. Los participantes son un grupo heterogéneo estuvo conformado por el alcalde de la municipalidad distrital, un regidor que conoce temas de zonificación, un regidor que conoce temas medioambientales, dos trabajadores ediles del área de zonificación y medioambiente, y un especialista en temas de zonificación y sostenibilidad social. La técnica de recolección de datos fue la entrevista semiestructurada. Los criterios de validez y confiabilidad que se cumplieron fue la credibilidad, transferibilidad y la confirmabilidad. Los resultados de la investigación demostraron que las políticas municipales pueden ser una estrategia efectiva para promover la sostenibilidad social y ambiental. Sin embargo, para que sean efectivas, deben ser integrales, participativas y contar con el apoyo de la comunidad. La investigación concluye que las políticas municipales son un instrumento importante para promover el desarrollo sostenible. Sin embargo, es necesario que se implementen de manera integral, participativa y con el apoyo de la comunidad.

Palabras claves: Políticas públicas, medioambiente, sostenibilidad social.

Abstract

The objective of the research was to analyze municipal policies as an environmental strategy and social sustainability. The study was conducted with a qualitative approach, inductive method, basic type, descriptive level and phenomenological design. The categories of analysis were municipal public policies and social sustainability. The participants were a heterogeneous group made up of the mayor of the district municipality, a councilman who is familiar with zoning issues, a councilman who is familiar with environmental issues, two council workers in the area of zoning and environment, and a specialist in zoning and social sustainability issues. The data collection technique was the semi-structured interview. The validity and reliability criteria met were credibility, transferability and confirmability. The results of the research showed that municipal policies can be an effective strategy to promote social and environmental sustainability. However, to be effective, they must be comprehensive, participatory and supported by the community. The research concludes that municipal policies are an important instrument for promoting sustainable development. However, they need to be implemented in a comprehensive, participatory manner and with the support of the community.

Keywords: Public policies, environment, social sustainability.

1. Introducción

El Estado, a través del gobierno central y los órganos descentralizados, implementa políticas públicas para satisfacer las necesidades de la población. Estas políticas son un conjunto de acciones, precisiones y orientaciones que deben ser ejecutadas en todo el país para que las personas puedan vivir bien en comunidad. En el ámbito local, las municipalidades son las responsables de implementar y ejecutar sus políticas públicas municipales. Estas políticas deben beneficiar a toda la población, incluyendo a las mayorías afectadas por problemas medioambientales. Para que las políticas públicas sean efectivas, es necesario que se desarrollen formas de trabajo colaborativo con los ciudadanos. Esto permitirá construir una visión y acción comunes para resolver los problemas públicos, especialmente aquellos que afectan a la sostenibilidad social. En lo que respecta a las políticas públicas municipales (PPM), estas engloban la planificación, organización, ejecución y evaluación de diversas disposiciones, estrategias y precisiones. Dichas medidas permiten a las autoridades y funcionarios llevar a cabo acciones y actividades destinadas a beneficiar a la población en ámbitos como lo social, político, económico y de salud, entre otros. En el proceso de desarrollo de las PPM, se destaca la importancia de considerar la inclusión social, la equidad, los aspectos socioambientales y el reconocimiento de la diversidad, según lo señalado por Barboza et al. (2020). En el contexto costarricense, las PPM reconocen la territorialización como un elemento crucial, alineado con el crecimiento poblacional y su potencial impacto ambiental, especialmente en las zonas rurales e indígenas. La implementación de las PPM debe contemplar y abordar aspectos ambientales para gestionar de manera eficiente la diversidad de formas y representaciones del medio ambiente. Asimismo, es esencial que las PPM se integren con las iniciativas empresariales, ya que la proliferación de instrumentos de políticas públicas dirigidos a regular tanto las inversiones del sector público como privado posibilita la realización de estudios de impacto ambiental en emprendimientos que involucran exploración, explotación y otras actividades, con el objetivo de prever posibles alteraciones en el funcionamiento normal del medio ambiente (Aedo y Parker, 2020). En este contexto, la sostenibilidad social promueve la cohesión y estabilidad de la población, adoptando valores de comportamiento en armonía con la naturaleza y fomentando niveles de educación, conciencia y apoyo a la población para lograr una mejor calidad de vida. Se busca impulsar la participación activa de las personas en la creación de nuevos elementos para la sociedad en la que se desenvuelven. Sin embargo, los problemas ambientales en el entorno se manifiestan en diversos factores, como la acumulación de residuos, así como una alta contaminación en la zona industrial, afectando tanto al medio ambiente como a los residentes cercanos a estas industrias, quienes experimentan los efectos de dichos impactos.

A pesar de estos desafíos, la Municipalidad Metropolitana de Lima ha aprobado el reajuste integral de zonificación del distrito de San Luis mediante la Ordenanza N° 2358-2021. Esta medida permitiría la construcción de edificaciones modernas de 15 a 20 pisos, combinando tanto espacios públicos como privados. Se destaca la previsión de un aumento en la valorización, así como un ensanchamiento de la base tributaria a través de impuestos municipales. La explicación de las políticas públicas municipales se basa en la Teoría General desarrollada por Roth (2009), que comprende las organizaciones a través de un bucle *polity-politics-policy*, donde los elementos *polity* y *politics* influyen en *policy*. El término *polity* se refiere al ámbito de gobierno de las sociedades humanas, evidenciado en acuerdos institucionales y reglas que garantizan el orden y la convivencia, determinando la orientación democrática de una sociedad y su incidencia en la política pública. Políticas abarca las actividades para obtener el poder, mientras que *Policy* es el resultado de las decisiones que abordan las necesidades de la sociedad (Olivar, 2020). En el contexto de teorías específicas sobre políticas públicas municipales, la Teoría de la Economía Verde destaca, explicando la intervención de organizaciones en busca de incrementar ingresos y empleos mediante el uso de recursos estatales y la inversión privada, con el objetivo de reducir la contaminación ambiental y optimizar el uso de recursos y energía. Este enfoque se alinea con la sustentabilidad, involucrando a instituciones globales como el Banco Mundial y el Programa de las Naciones Unidas para el Ambiente (PNUMA), asumiendo los costos financieros del cambio climático (Ávila y Pinkus, 2018; Loiseau et al., 2016). Otra teoría relevante es la Económico-Ambiental, que explora el funcionamiento de las organizaciones en relación con la economía del medio ambiente y de los recursos naturales, sub-disciplinas de la economía. La economía ambiental analiza las decisiones que afectan al medio ambiente, señalando que el consumismo conduce a un exceso de desperdicio. Aquí, el análisis económico se emplea para determinar el costo-beneficio y fomentar el pago por servicios medioambientales, aunque esta perspectiva puede pasar por alto los valores culturales relacionados con el uso responsable de los recursos naturales. En resumen, esta teoría busca asignar una valoración económica al ambiente para integrarlo en el análisis económico (Ávila y Pinkus, 2018). De acuerdo con Gomes et al. (2022), las políticas públicas municipales se definen como las acciones emprendidas por el Estado para abordar diversas problemáticas presentes en la sociedad, implementándolas a través de programas específicos. Estas políticas adquieren forma cuando el Estado, en colaboración con entidades tanto públicas como privadas, las ejecuta mediante programas diseñados para preservar los derechos de los ciudadanos y fomentar el desarrollo sostenible (Sakuno, 2019). En este contexto, se considera que una gestión pública es eficiente cuando administra diversas políticas públicas para satisfacer las demandas sociales. En cambio, según Saldaña et al. (2020), la política pública se define como una acción u omisión del Estado, cuyo propósito es resolver problemas que afectan a la sociedad.

No solo se trata de las acciones que el gobierno realiza para abordar un problema, sino también de aquellas que omite, de manera que la política siempre debe tener un objetivo definido. En este sentido, se trata de decisiones tomadas por las autoridades con poder político para cambiar el contexto de una sociedad, y en este proceso intervienen diversos actores (Primo y Chávarry, 2020). Por otra parte, Fariás et al. (2020) sostienen que la base de toda política pública radica en las necesidades humanas, las cuales se convierten en un problema que posteriormente adquiere relevancia legal. Como se ha evidenciado en las diversas definiciones recopiladas, hay un consenso general que destaca la presencia de un problema en la sociedad como un denominador común. Este problema, que surge en la sociedad, se percibe como una condición indeseable que la política, como herramienta estatal, está diseñada para abordar y resolver (Pérez y Díaz, 2019). Según el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico - Ceplan (2018), un problema se caracteriza como la discrepancia entre la situación actual y la situación deseada. Secchi (2020) añade que un problema público surge cuando hay una carencia en la sociedad, y es precisamente la política pública la que se orienta a abordar este problema público. En este sentido, la política pública se manifiesta como un concepto abstracto que cobra forma a través de acciones concretas como leyes, campañas, programas, obras, prestación de servicios, subsidios, entre otras, con el propósito de hacer frente al problema identificado en la sociedad. Es fundamental analizar el origen del problema planteado, y este puede atribuirse a diversas razones, pero su fuente se reduce a dos vertientes claves. En primer lugar, existe una dimensión externa al Estado y sus instituciones, manifestada a través de la demanda social. Esta demanda se expresa mediante encuestas, entrevistas, protestas y cualquier forma de insatisfacción de la población. En segundo lugar, el problema puede surgir de una fuente interna al Estado y sus instituciones, vinculada a la realidad del país y sus desafíos tradicionales. Además, estos problemas pueden originarse dentro de las propias instituciones estatales, donde intereses particulares o de otra índole generan malestar en la población, manifestándose en formas como escasez, problemas económicos. En el ámbito de la sostenibilidad social, una categoría inserta en la teoría general del desarrollo económico, surge como una herramienta científica que se desarrolla en el periodo posterior a la Segunda Guerra Mundial. Estas teorías se centran en investigar las transformaciones de diversas capas económicas de la sociedad a mediano y largo plazo, analizando las restricciones que afectan el desarrollo de economías consideradas subdesarrolladas, emergentes, periféricas, dependientes, y otros términos utilizados para describir las características específicas de estas economías (Gutiérrez, 2007). Dentro de las teorías específicas relacionadas con la sostenibilidad social, destaca la Teoría del Desarrollo Sustentable. Esta teoría surge como un intento de construir una visión integral para abordar los problemas fundamentales que obstaculizan el desarrollo. Integrando modelos teóricos desde la concepción inicial de la teoría del desarrollo hasta la actualidad, esta perspectiva se desglosa en tres subcategorías esenciales: económica, ecológica y social. La sostenibilidad social, en este contexto, se posiciona como una subcategoría específica dentro de la teoría del desarrollo sustentable, también conocida como desarrollo sostenible (Puentes et al., 2020). Su comprensión radica en las interrelaciones entre las personas, la manera en que se organizan, las interacciones que se establecen entre ellas y su participación en la toma de decisiones para la distribución o redistribución de los beneficios del desarrollo (Parada y Sánchez, 2014).

En cuanto a la sostenibilidad social, esta integra uno de los tres elementos fundamentales del desarrollo sostenible, según señalaron Puentes et al. (2020). Para comprender este concepto, Sach (2014) lo aborda desde una perspectiva normativa vinculada a la ética, situándolo como un marco integral que se entrelaza con los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS). Este enfoque está directamente relacionado con el crecimiento económico inclusivo, ambientalmente sostenible y socialmente equitativo. La Real Academia Española (RAE, 2022) define la sostenibilidad social como aquella que promueve las relaciones entre individuos y el uso colectivo de recursos, considerando el crecimiento económico, la conservación ambiental y el bienestar social como objetivos fundamentales. En el contexto peruano, el término desarrollo sostenible comenzó a utilizarse en la década de los noventa, incorporándose en las políticas ambientales de la época. No obstante, las medidas implementadas hasta ahora han demostrado ser ineficaces. Primo y Chávarry (2020) subrayaron que la calidad de vida está intrínsecamente vinculada a la implementación de políticas ambientales, las cuales constituyen un conjunto de principios y orientaciones para la preservación del medio ambiente, siendo responsabilidad del Estado garantizar su cumplimiento y orientar a la sociedad hacia un desarrollo sostenible. En el contexto post-pandemia, la política ambiental en Perú ha experimentado mejoras significativas, adoptando normativas tanto internacionales como nacionales. La firma del Acuerdo de París en 2016 ha establecido compromisos concretos en la búsqueda de metas climáticas globales. En este sentido, se trabaja en pro de la sostenibilidad, abandonando progresivamente el modelo económico basado en la extracción de recursos primarios, modificando la matriz energética hacia fuentes renovables y transformando los paradigmas sobre la ocupación de espacios territoriales (Lanegra, 2021). Desde la perspectiva de Ortegón (2020), cualquier individuo o grupo social involucrado en la problemática que origina la política pública debe ser considerado un actor de dicha política. La ecología política, por su parte, identifica al Estado, las empresas y las Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) como actores clave en la gestión ambiental. Estos actores desempeñan roles diversos, contribuyendo al diseño, generando problemas o resultando afectados por las políticas implementadas. Según esta perspectiva, existe una asimetría de poder entre los actores, y las decisiones relacionadas con las políticas públicas pueden afectar injustamente a cada uno de ellos. Manzanares (2020) sugiere que la clave para lograr un desarrollo sostenible radica en la distribución horizontal de poder y la orientación de las relaciones en esa dirección. Entre los actores mencionados anteriormente, el Estado ostenta el papel más destacado en la política pública, dada su capacidad y recursos para salvaguardar el interés colectivo. Según Manzanares

(2020), el desarrollo sostenible se desglosa en cinco subcategorías: económica, social, ecológica, cultural y política, presentes a niveles internacional, nacional y local. Estas subcategorías están influenciadas por el Estado, las empresas y las Organizaciones No Gubernamentales, cada una con diferentes cuotas de poder. La coordinación efectiva entre estos actores constituye un desafío clave para determinar la gobernanza.

2. Metodología

La investigación adoptó el paradigma Interpretativo-Naturalista y adoptó un enfoque cualitativo, siguiendo el diseño Fenomenológico para explorar a fondo las categorías relacionadas con las políticas públicas municipales y la sostenibilidad social en el distrito de San Luis. Se considera un tipo básico de investigación, ya que busca enriquecer el conocimiento científico en el ámbito de la gestión pública y la gobernabilidad. El escenario de estudio fue la municipalidad distrital de San Luis, centrándose en las categorías de políticas públicas y sostenibilidad social.

Los participantes involucrados en la investigación fueron el alcalde y regidor de la municipalidad distrital, dos trabajadores municipales, dos dirigentes vecinales del distrito de San Luis, un especialista en políticas públicas municipales y otro especialista en sostenibilidad social ambiental. Para recopilar datos, se empleó la técnica de entrevista mediante una ficha de entrevista semiestructurada, adaptada a cada participante según su perfil. El procedimiento de trabajo de campo incluyó la elaboración de instrumentos, la solicitud de participación a través del consentimiento informado, la aplicación de los instrumentos, la recopilación y textualización de respuestas, la identificación de códigos, categorización, procesamiento de datos con el software cualitativo Atlas.ti, interpretación, presentación, discusión, conclusiones y recomendaciones. La investigación garantizó el rigor científico, considerando criterios como credibilidad, transferibilidad de datos, auditabilidad y dependencia. El análisis de datos se llevará a cabo con el software cualitativo Atlas.ti, permitiendo la introducción de códigos y la interpretación mediante la elaboración de redes semánticas. En términos éticos, se respetaron rigurosamente los principios de beneficencia, justicia y prevención de la maleficencia, cumpliendo con aspectos éticos como el respeto a la propiedad intelectual, a la información y a los informantes durante el desarrollo de la investigación científica.

3. Resultados

Los resultados de este estudio cualitativo ofrecen una visión detallada y profunda de las dinámicas inherentes a la intersección entre las políticas públicas municipales y la sostenibilidad social en el distrito de San Luis. A través de la aplicación de enfoques interpretativos y fenomenológicos, se exploraron las experiencias, percepciones y acciones de diversos actores clave, incluidos el alcalde, regidores, trabajadores municipales, dirigentes vecinales y expertos en políticas públicas y sostenibilidad ambiental. En relación con las políticas públicas para la sostenibilidad social en el distrito limeño de San Luis, se examinaron aspectos como la rendición de cuentas, la transparencia en los gastos, la participación ciudadana y la zonificación, evaluando si estas acciones contribuyen al bienestar de la población. Según funcionarios municipales, existe una normativa que requiere sesiones mensuales de rendición de cuentas, las cuales son públicas y transmitidas por internet, abordando gastos e ingresos. Se destaca la transparencia a través del portal de Transparencia, donde se detalla trimestralmente la información relacionada con la rendición de cuentas (figura 1).

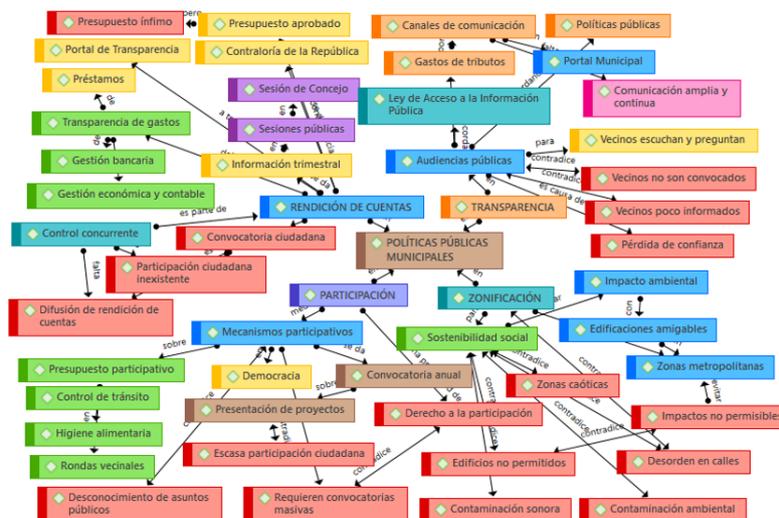


Figura 1: Políticas públicas como estrategia ambiental.

Sin embargo, líderes vecinales expresan descontento, mencionando solo dos rendiciones de cuenta, una relacionada con la gestión anterior y otra sobre déficits actuales. Se critica la falta de proyectos documentados y justificaciones adecuadas de los gastos. Este descontento refleja la percepción de que la actual administración no prioriza el bienestar de la comunidad.

En cuanto a la transparencia, los funcionarios mencionan audiencias públicas semestrales y el uso de varios canales de comunicación. Contrariamente, los líderes vecinales afirman que la gestión actual no comunica ni justifica gastos de manera adecuada, incumpliendo con la transparencia necesaria. Estos hallazgos coinciden con la importancia de la transparencia en las organizaciones para su desarrollo, según Saldaña et al. (2020), y la necesidad de políticas públicas ejecutables para conservar el medio ambiente (Moreno, 2019). Respecto a la participación ciudadana, los funcionarios señalan mecanismos como el presupuesto participativo y audiencias públicas anuales. Sin embargo, los líderes vecinales critican la gestión actual, afirmando que la participación es limitada, hay abuso de autoridad y falta de beneficios a la comunidad. Estos resultados coinciden con investigaciones que resaltan la importancia de la participación ciudadana para el desarrollo territorial y la conciencia ambiental (Guardamagna, 2022; Reiguel et al., 2020).

En relación con la zonificación, los funcionarios mencionan la evaluación de impacto ambiental para construcciones de varios pisos, buscando evitar impactos negativos. Sin embargo, líderes vecinales expresan preocupación por arbitrariedades y falta de fiscalización en la construcción, afectando zonas verdes y espacios públicos. Estos hallazgos contradicen la importancia de una planificación territorial adecuada (Rodríguez,2020;Camus,2023).

Los hallazgos de la investigación en relación con la sostenibilidad social y las políticas públicas que abordan la rendición de cuentas, transparencia, participación y zonificación en el distrito de San Luis indican, en términos generales, una contribución limitada al desarrollo ambiental. Se proyecta como una futura situación la necesidad de reducir la fragilidad de los ecosistemas, preservar la biodiversidad y recuperar los servicios ecosistémicos, aunque se destaca la carencia de presupuesto para tales iniciativas, a pesar de la conciencia sobre la política ambiental para el 2030 elaborada por el Ministerio del Ambiente(figura 2).

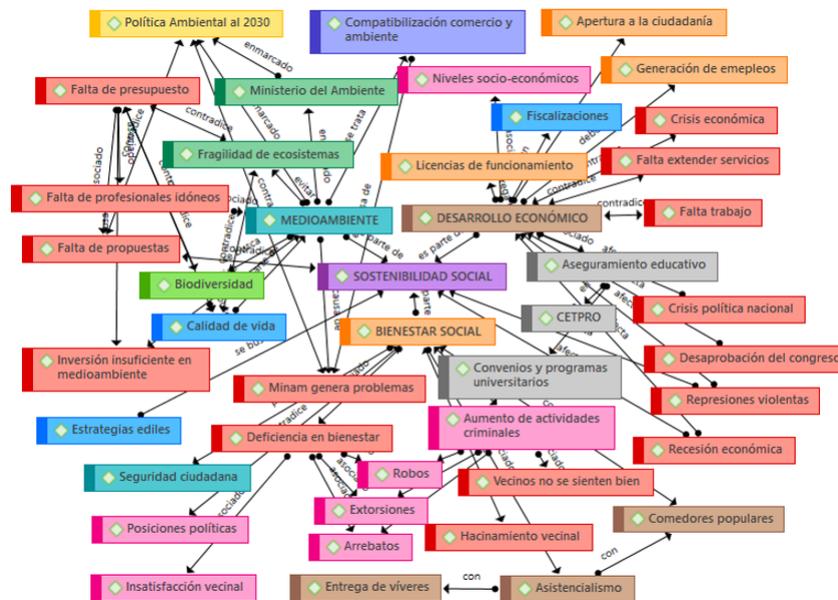


Figura 2: Sostenibilidad social en el distrito.

Los funcionarios municipales informan sobre medidas para reducir la incidencia de correos físicos, el cuidado de áreas verdes utilizando aguas de riego, controles de fiscalización y la verificación de la salud de los trabajadores. Sin embargo, señalan limitaciones como la falta de presupuesto y profesionales idóneos, a pesar de tener un buen control general. Las voces de los dirigentes vecinales destacan descuidos en parques y jardines, falta de certificaciones en la gestión de residuos sólidos en nuevos condominios y edificios multifamiliares, y la necesidad de poner énfasis en embellecer espacios públicos y promover campañas de reciclado. Especialistas entrevistados subrayan la importancia de la compatibilización entre comercio y ambiente para lograr la sostenibilidad social. A pesar de los logros en la gestión de residuos sólidos y la gestión ambiental local, identifican obstáculos en la rigidez normativa, destacando la falta de flexibilidad en la recuperación de residuos orgánicos. Además, señalan la falta de efectividad en las políticas de remediación y la necesidad de intervención preventiva del Estado y la sociedad para evitar daños irreversibles al medio ambiente.

En cuanto al desarrollo económico, los funcionarios municipales afirman que la municipalidad apoya para mejorar los niveles socioeconómicos de la población mediante la facilitación de licencias de funcionamiento y defensa civil. Aunque no proporcionan detalles específicos sobre cómo las políticas públicas contribuyen al desarrollo económico, destacan convenios y programas preuniversitarios para elevar la calidad de vida. Sin embargo, los dirigentes vecinales sostienen que las políticas públicas municipales obstaculizan el desarrollo económico, citando multas abusivas y requerimientos innecesarios.

Estos resultados se alinean con investigaciones previas que resaltan la necesidad de armonizar el desarrollo económico y ambiental para lograr un desarrollo sostenible. Además, se subraya la importancia de la gestión efectiva de los servicios y la educación ambiental para mejorar el bienestar social. Sin embargo, se identifican deficiencias en la implementación de políticas públicas, especialmente en la coordinación entre la municipalidad y la comunidad, y se destaca la corrupción como un obstáculo para abordar eficazmente las empresas que perjudican el medio ambiente.

4. Discusión

La evaluación de los resultados acerca de las políticas públicas municipales como estrategia ambiental para la sostenibilidad social revela notables discrepancias entre las percepciones de los funcionarios y los líderes vecinales en cuanto a la eficacia de estas políticas en el distrito de San Luis. Estas divergencias resaltan la importancia crítica de abordar aspectos clave como la transparencia, la participación ciudadana y la planificación estratégica para asegurar el bienestar de la comunidad y promover el desarrollo sostenible.

En primer lugar, los resultados exhiben desafíos significativos en la sostenibilidad social, el desarrollo económico y el bienestar en el distrito. Estos desafíos, que incluyen deficiencias en la gestión ambiental, falta de coordinación entre la municipalidad y la comunidad, así como restricciones presupuestarias, subrayan la imperiosa necesidad de examinar y ajustar las políticas públicas existentes. Al revisar investigaciones previas a nivel nacional, se constata que las conclusiones de Rocha y Reyes (2022) y Canahuire y Loaiza (2022) coinciden en que el incumplimiento de normativas ambientales puede perjudicar tanto a la administración pública como a la sociedad en general. Las estrategias propuestas, como la mitigación de la contaminación y la concientización de conductores y funcionarios, demuestran enfoques exitosos.

Asimismo, Verástegui (2021) enfatiza la importancia de la colaboración entre colectivos sociales y la municipalidad para alcanzar resultados positivos en cuestiones ambientales. Este enfoque colaborativo y participativo emerge como una alternativa clave para mejorar la eficacia de las políticas públicas y fomentar la responsabilidad ambiental en la comunidad. A nivel internacional, estudios como el de Semerjian et al. (2023) subrayan la importancia de la gestión de aguas residuales tratadas para reducir la contaminación marina, mientras que Benedetti et al. (2023) destacan los riesgos asociados a la subcontratación de servicios de gestión de residuos. Estos hallazgos respaldan la idea de que la gestión directa por parte del gobierno local puede resultar más eficiente y menos propensa a deficiencias. En el contexto mexicano, Curro et al. (2022) resaltan la relevancia de la intervención temprana del Estado y la sociedad en la supervisión y fiscalización para prevenir daños irreparables al medio ambiente. Este enfoque preventivo se alinea con la sugerencia de mejorar la coordinación y abordar la corrupción en el contexto específico de San Luis.

En resumen, estos antecedentes corroboran la conclusión de que, para mejorar la sostenibilidad social y ambiental en San Luis, resulta crucial revisar y ajustar las políticas públicas existentes. Esto implica promover una gestión transparente, participativa y planificada que involucre activamente a la comunidad en la toma de decisiones. Además, abordar la corrupción y fortalecer la coordinación entre la municipalidad y la población son elementos esenciales para avanzar hacia un desarrollo más equitativo y sostenible en la jurisdicción del distrito. En Argentina, la investigación de Guardamagna (2022) aborda las políticas públicas y la participación ciudadana en relación con la territorialización, considerando la expansión poblacional y los cambios en las dinámicas socioespaciales. Se destaca la influencia de la tecnificación de las actividades rurales, promovida por tecnologías de la información e infraestructura urbana, lo que genera debate sobre el impacto del desarrollo territorial en el medio ambiente.

En Colombia, Bustamante y López (2022) informan que, desde la perspectiva de las economías socioculturales, la educación ambiental puede enriquecer la comprensión de la población. Se evidencia que tanto estudiantes como docentes desconocen la ocupación histórica del territorio, y señalan que el aumento de urbanizaciones y cambios en el uso del suelo afectan negativamente las zonas verdes, contribuyendo a la contaminación ambiental. En Brasil, Félix et al. (2020) destacan la conciencia de la población sobre los problemas ambientales, llevando a cabo acciones de educación ambiental para sensibilizar a las personas. La investigación de Reiguel et al. (2020) en el Estado de Brasil resalta que las políticas públicas, con énfasis en la educación ambiental desde la década de 1970, han permeado la conciencia ciudadana, reconociendo el problema medioambiental como una amenaza con graves consecuencias sociales, económicas y políticas.

En las municipalidades, Farías et al. (2021) identifican dificultades en la implementación de políticas públicas ambientales debido a la oposición de sectores administrativos locales. Aunque la población reconoce la importancia de las prácticas ambientales, se señala que las políticas actuales son insuficientes para satisfacer las necesidades, lo que demandará tiempo para sensibilizar a la ciudadanía, el sector productivo y las autoridades frente a la cultura de desarrollo económico depredador. Giraldo y Vásquez (2020) informan que el espacio público en Colombia es evaluado según estándares internacionales centrados en habitantes, árboles urbanos, espacios públicos y zonas verdes. La investigación destaca que la falta de instrumentos de gestión en las ciudades, la ausencia de planificación para el crecimiento económico y poblacional, y la deficiencia en el mantenimiento de espacios urbanos contribuyen al deterioro de la calidad de vida y la desigualdad ambiental en distintos barrios.

En China, Fan et al. (2020) evalúan la eficiencia de 30 provincias respecto a la gestión de residuos sólidos urbanos. Concluyen que la gestión directa por parte de la institución pública es más conveniente y eficaz, reduciendo los altos costos económicos asociados con la contratación de operadores tercerizados. Resultados adicionales señalan un desajuste entre el tamaño óptimo de externalización y el tamaño óptimo de instalaciones de tratamiento desde la perspectiva económica y medioambiental. La investigación de Moreno (2019) destaca tres estrategias (mediación, confrontación y expansión de las arenas de decisión) utilizadas por las organizaciones de base en proceso de incidencia para influir en las políticas públicas. En cuanto a la compatibilidad entre desarrollo económico y políticas públicas ambientales, Guillén et al. (2020) concluyen que proteger el medio ambiente es esencial para una vida digna. La combinación exitosa de desarrollo económico y preservación ambiental representa un desafío constante, y se enfatiza la responsabilidad de la sociedad en elevar la conciencia ambiental y exigir políticas públicas que promuevan un desarrollo sostenible equilibrado entre economía, medio ambiente y bienestar social. Finalmente, Palacios et al. (2021), manifestaron que es necesario establecer un marco de gobernanza que fomente la participación ciudadana, involucrando a diversos actores de la ciudad en los ámbitos público, privado y de la sociedad civil. Esto permitiría identificar las necesidades fundamentales de la población y, a través de la formulación de políticas públicas, generar un impacto positivo en la comunidad, buscando promover la integración vecinal. La falta de conocimiento sobre el concepto de gobernanza y la ausencia de compromiso por parte de la población en la dinámica pública son evidentes en el distrito. Es crucial promover una convivencia ciudadana que se base en una comunicación horizontal, facilitando una relación democrática con los diferentes niveles del gobierno. Esto contribuiría a mejorar la gestión gubernamental, evitando que esta se base exclusivamente en intereses políticos. Se destaca la importancia de considerar las demandas sociales como herramientas que guíen la toma de decisiones y la formulación de políticas públicas para abordar las necesidades de la ciudadanía.

5. Conclusiones

En conclusión, los resultados señalan discrepancias entre las percepciones de los funcionarios y los líderes vecinales en cuanto a la efectividad de las políticas públicas municipales para la sostenibilidad social en San Luis. Estos hallazgos enfatizan la necesidad de una gestión transparente, participativa y planificada para garantizar el bienestar de la comunidad y el desarrollo sostenible del distrito. La investigación revela desafíos significativos en la sostenibilidad social, el desarrollo económico y el bienestar social en el distrito de San Luis. Se sugiere la necesidad de revisar y ajustar las políticas públicas, mejorar la coordinación entre la municipalidad y la comunidad, y abordar la corrupción para avanzar hacia un desarrollo más equitativo y sostenible en la jurisdicción del distrito. En el contexto municipal, la evaluación de las políticas públicas municipales como estrategia ambiental para la sostenibilidad social ha revelado discrepancias notables entre las percepciones de los funcionarios y los líderes vecinales. Estas discrepancias apuntan a la complejidad de la gestión ambiental y la necesidad de abordar diversos desafíos para garantizar el bienestar de la comunidad y promover el desarrollo sostenible en el distrito. Las discrepancias identificadas subrayan la importancia de una gestión transparente, participativa y planificada. La transparencia en la implementación de políticas es esencial para generar confianza entre los ciudadanos y las autoridades, fomentando así la colaboración y la participación activa de la comunidad en la toma de decisiones relacionadas con el medio ambiente. La participación ciudadana puede aportar perspectivas valiosas, conocimientos locales y un sentido de pertenencia que enriquece la formulación y ejecución de políticas. Los desafíos significativos en la sostenibilidad social, el desarrollo económico y el bienestar social indican la necesidad urgente de revisar y ajustar las políticas existentes. Esto podría implicar la introducción de medidas específicas para abordar problemas identificados, como la gestión ineficiente de los recursos, la falta de coordinación entre la municipalidad y la comunidad, y la presencia de prácticas corruptas que podrían afectar adversamente la efectividad de las políticas ambientales. Mejorar la coordinación entre la municipalidad y la comunidad es crucial para superar los obstáculos en la implementación de políticas ambientales. Esto podría incluir la creación de plataformas de diálogo continuo, la facilitación de mecanismos para la retroalimentación ciudadana y el establecimiento de procesos de toma de decisiones que integren las necesidades y preocupaciones de la comunidad. La necesidad de abordar la corrupción destaca la importancia de garantizar la integridad en la gestión ambiental. Las prácticas corruptas pueden minar los esfuerzos destinados a lograr el desarrollo sostenible y socavar la confianza de la comunidad en las instituciones. Establecer medidas efectivas contra la corrupción, como auditorías transparentes y procesos de rendición de cuentas, es esencial para asegurar que las políticas públicas ambientales se implementen de manera ética y eficaz.

La evaluación de las políticas públicas municipales en San Luis ha identificado la necesidad de una gestión más transparente, participativa y planificada. Los desafíos identificados requieren una revisión integral de las políticas existentes, la mejora de la coordinación entre la municipalidad y la comunidad, y medidas efectivas contra la corrupción. Al abordar estos aspectos, se puede avanzar hacia un desarrollo más equitativo y sostenible en el distrito, asegurando la preservación del medio ambiente y el bienestar de la comunidad a largo plazo.

6. Referencias bibliográficas

Aedo, M. y Parker, C. (2020). Funcionarios públicos y evaluación ambiental en Chile: tensiones en la construcción de una gobernanza ambiental democrática. *Revista mexicana de ciencias políticas y sociales*, 65 (239).

Ávila, C. y Pinkus, M. (2018). Teorías económico-ambientales y su vínculo con la dimensión social de la sustentabilidad en Áreas Naturales Protegidas. *Revista de Ciencias Sociales*, 13(1), 108-122.

Benedetti, R., Mazzocchitti, M. & Sarra, A. (2023). The optimal size of territorial units in the outsourcing of waste service: An empirical approach. *Journal of Environmental Management*, 348, 1-11.

Bustamante, C. y López, C. (2022). Educación ambiental mediada desde las ecologías socioculturales para el abordaje del territorio en contextos escolares. *Rev. U.D.C.A Act. & Div. Cient.* 25(Supl.1), e2135.

Camus, J. (2023). Planificación territorial y desarrollo prospectivo. *Revista Dilemas Contemporáneos: Educación, Política y Valores*, 2(40).

Canahuire, V. y Loaiza, E. (2022). Gestión Ambiental y Responsabilidad Social: un Estudio Exploratorio en la Industria de Tejas y ladrillos de Cusco, Perú. *Revista Producción Limpia*, 17(1), 20-34.

Ceplan (2018). *Guía de Políticas Nacionales*.

Cortinas, C. (2022). Políticas públicas ambientales. Un enfoque jurídico administrativo y social de Izarely Rosillo Pantoja. *Estancias*, 2(3), 288-290.

Curro, M., Molina, E. y Estupiñán, A. (2022). La generación de acciones ambientales impulsadas por las políticas públicas en temas medioambientales. *RICSH Revista Iberoamericana De Las Ciencias Sociales Y Humanísticas*, 11(21), 1 - 17.

Fan, X., Yu, B., Chu, Z., Chu, X., Huang, W.C., Zhang, L. (2020). A stochastic frontier analysis of the efficiency of municipal solid waste collection services in China. *Sci. Total Environ* 743.

Farias, D., Rosario, K., Morais, M., Brito, F., Costa, C. (2021). Políticas públicas para la gestión ambiental en una zona urbana de la Amazonía: de la teoría a la práctica. *Holos*. 36(8), 1-14.

Felix, K., Do Nascimento, S., Ferreira, E, y Luiz, J. (2020). Sostenibilidad y Políticas Públicas: Tratamiento en Educación Ambiental Contemporánea. *Research, Society and Development*, 9(9), e707997880.

Giraldo, T. y Vásquez, L. (2020). Distribución e indicadores de cobertura y accesibilidad del espacio público en Manizales, Colombia. *Cuadernos de Geografía*, 30(1), 158-177.

Gómez-Lee, M. I., Centeno, J. P., & Cardozo, N. D. (2022). Políticas públicas en y desde América Latina. Diversidades y emergencia planetaria en el proceso de las políticas. *Introducción al dossier temático. Revista Opera*, (31), 9-21.

Guardamagna, M. (2022). Cambia todo cambia... El desafío de innovar desde la gestión participativa de las políticas públicas. *Estudios de Derecho*, 79 (173), 170-190.

Guillén de Romero, J., Calle García, J., Gavidia Pacheco, A. M., & Vélez Santana, A. G. (2020). Desarrollo sostenible: Desde la mirada de preservación del medio ambiente colombiano. *Revista de Ciencias Sociales (Ve)*, XXVI(4), 293-307.

Gutiérrez, E. (2007). De las teorías del desarrollo al desarrollo sustentable. *Historia de la construcción de un enfoque multidisciplinario. Revista Trayectorias*, IX, 25, 45-60.

Lanegra, I. (2021). *Política ambiental y del cambio climático. Perú Debate* 2021.

- Loiseau, E., Saikku, L., Antikainen, R., Droste, N., Hansjrgens, B., Pitknen, K., and Thomsen, M. (2016). Green economy and related concepts: An overview. *Journal of Cleaner Production*, 139, 361-371.
- Manzanares, G. (2020). Desarrollo sostenible y políticas públicas: enfoque de la ONU y ecología política. *Revista Ciencia Jurídica y Política*, 6(12), 73-87.
- Moreno, I. (2019). Modelando las políticas públicas. Estrategias de las organizaciones de base para la incidencia en políticas públicas. Un estudio de casos del Área Metropolitana de Buenos Aires, Argentina. *Estudios Políticos. Universidad de Antioquia*, 56, 67-90.
- Municipalidad de San Luis. (2021, 14 de junio). Ordenanza N° 2358-2021: Aprueban el Reajuste Integral de Zonificación del distrito de San Luis. *Diario Oficial El Peruano*.
- Olivar, F. (2020). Políticas públicas y enfoques diferenciales: aproximaciones desde la interculturalidad y la democracia radical. *Iztapalapa Revista de Ciencias Sociales y Humanidades*, 88(41), 139-162.
- Ortegón, E. (2020). Planificación, políticas públicas y valor público. Universidad Continental, Fondo Editorial.
- Palacios Garay, J. P., Toledo-Córdova, M. F., Miranda-Aburto, E. J., & , F. F. (2021). Políticas públicas y gobernanza participativa local. *Revista Venezolana de Gerencia*, 26(95), 564-577.
- Parada, L. y Sánchez, L. (2014). Desarrollo sostenible en Colombia una utopía, una necesidad del presente y un alivio para el futuro. *Contexto* 3(1).
- Pérez, L. y Díaz, O. (2019). Municipio y política pública local. Una mirada al contexto cubano desde la Constitución. *Universidad de la Habana*, 289.
- Primo, J. y Chávarry, R. (2020). Análisis de políticas públicas medioambientales en el Perú. *Limentech Ciencia y Tecnología Alimentaria*, 18(2), 87 – 103.
- Puentes, E., Hidalgo, A., Betancourt, C. y Ortiz, Y. (2020). Indicadores de sostenibilidad social y su relación con el concepto de capital social. *Tecnología, medioambiente y sostenibilidad*, 23(1), 97-104.
- RAE (2022). Sostenibilidad social.
- Reiguel, S., Lopes, J. y Andrade, M. (2020). La educación ambiental en la agenda de las políticas públicas brasileñas: un análisis desde el concepto de ciclo político. *Pedagogía social: revista interuniversitaria*, 36, 35-48.
- Rocha, D., y Reyes, W. (2022). Gestión Pública en la Contaminación Ambiental del Transporte Público de Mototaxis en las Gerencias de Transporte de las Municipalidades Distritales de Huamanga y Huanta en el año 2019. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 6(1), 2970-2975.
- Rodríguez, S. (2020). Diseño y formulación de las políticas públicas, y el proceso de implementación, seguimiento y evaluación en los gobiernos locales de la región La Libertad, 2018-2019.
- Roth, A.N. (2009). Políticas públicas. Formulación, implementación y evaluación. Ediciones Aurora.
- Sachs, J. (2014). *The Age of Sustainable Development*. Columbia University Press.
- Sakuno, I. Y. T. (2019). Políticas públicas en el campo de la educación ambiental para el manejo de residuos en la ciudad de Ji-Paraná/RO.
- Saldaña, R., Rodríguez, N. y Rodríguez, V. (2020). Políticas públicas y planificación estratégica en Perú. *Quipukamayoc*, 28(57), 101-111.
- Secchi, L. (2020). Análise de políticas públicas: diagnóstico de problemas, recomendação de soluções. Editorial Cengage.
- Semerjian, L., Aissaoui, S., Shanableh, A., Okoh, A., Elhadi, R., Mousa, M., Alhameed, R., Jaffar, J., Akhtar, I. & Semreen, M. (2023). Occurrence, spatial and seasonal variations of emerging contaminants in the aquatic environment of Sharjah, United Arab Emirates. *Chemosphere*, 345, 1-11.
- Verástegui, B. (2021). Gestión ambiental municipal con instituciones educativas en la Localidad de Pro-Los Olivos 2020.