

Datos abiertos en Gobiernos Locales: Una revisión sistemática

Waldir Milan Espirilla Sicos^{1*}, David Del Castillo Ruiz Caro¹, Flabio Romeo Paca Pantigoso¹

¹ Escuela de Posgrado. Universidad César Vallejo. Perú.

* Autor para correspondencia: Waldir Milan Espirilla Sicos, waldirespirilla@ucvvirtual.edu.pe

(Recibido: 20-12-2023. Publicado: 09-01-2024.)

DOI: 10.59427/rcli/2024/v24cs.212-218

Resumen

Esta investigación académica se enfocó en examinar detalladamente la naturaleza y lo incluido de la información divulgada por los gobiernos locales en Perú. Estos gobiernos, que históricamente monopolizaron cierta información, están ahora obligados a hacerla accesible al público. Se exploró cómo la iniciativa de Gobierno Abierto contribuye a optimizar la gestión pública en las entidades locales, ofreciendo soluciones alternativas a los retos actuales de la administración pública, dentro del contexto más amplio de reforma y modernización estatal. El objetivo fue realizar un análisis bibliográfico exhaustivo que proporcione un marco para evaluar la eficacia de la consumación de los datos gubernamentales abiertos en los gobiernos regionales y locales peruanos. Para este fin, se llevó a cabo una revisión sistemática de la literatura científica, revisando 27 artículos de bases de datos prominentes como Scopus, WOS y ProQuest y JSTORE, abarcando publicaciones entre 2018 y 2022. El estudio se caracterizó por ser no experimental, con un diseño no experimental, descriptivo y analítico. El enfoque es cualitativo y se concentra en comprender y analizar las ideas, teorías, conceptos y resultados presentes en la literatura existente. El método empleado fue la revisión sistemática, permitiendo una evaluación integral y comparativa de las prácticas de Gobierno Abierto en el ámbito local en Perú en un corte transversal.

Palabras claves: Gobierno Abierto, Plataforma Digital, Datos Abiertos.

Abstract

This academic research focused on examining in detail the nature and content of the information disclosed by local governments in Peru. These governments, which historically monopolized certain information, are now obligated to make it accessible to the public. The study explored how the Open Government initiative contributes to improving public management in local entities, offering alternative solutions to the current challenges of public administration, within the broader context of state reform and modernization. The main objective of this study was to conduct a comprehensive bibliographic analysis that provides a framework for evaluating the effectiveness of the implementation of open government data in Peruvian local governments. To this end, a systematic review of the scientific literature was carried out, reviewing articles from prominent databases such as Scopus, WOS, ProQuest, and JSTOR, covering publications between 2018 and 2022. The study was characterized as non-experimental, with a non-experimental, descriptive, and analytical design. The approach is qualitative and focuses on understanding and analyzing the ideas, theories, concepts, and results present in the existing literature. The method employed was a systematic review, allowing for a comprehensive and comparative evaluation of Open Government practices in the local sphere in Peru in a cross-sectional study.

Keywords: Open Government, Digital Platform, Open Data.

1. Introducción

En el ámbito académico, los datos abiertos se definen como la accesibilidad de la información gubernamental para cualquier individuo, permitiendo su redistribución en cualquier forma y sin restricciones de derechos de autor. Este concepto, originado en círculos académicos para fomentar comunidades científicas abiertas y garantizar el acceso libre a datos académicos publicados en repositorios digitales específicos (Gómez Ruvalcaba, 2019), ha trascendido al ámbito político, particularmente en proyectos gubernamentales de datos abiertos como data.gov en Estados Unidos (Robinson, et al., 2009). Esto es un derecho humano básico, impulsando a los gobiernos a desarrollar estrategias políticas y tecnológicas para garantizar dicho acceso. A pesar del enfoque en gobierno electrónico, implementado desde la década de 2000 para facilitar el acceso a servicios públicos mediante plataformas en Internet, se observa que la falta de componentes no técnicos ha limitado su eficacia en mejorar la participación ciudadana. Desde principios del siglo XXI, los países han iniciado un cambio hacia un gobierno más inclusivo (Tangi, et al., 2021). Estos cambios representan una evolución hacia una administración abierta desde el gobierno electrónico (Gonzálvez-Gallego, et al., 2021). Son estrategias adoptadas para mejorar la participación y la gobernanza controlada por los ciudadanos, garantizando el acceso gratuito a información sobre el funcionamiento de las instituciones públicas (Zuiderwijk, et al., 2021). No obstante, es necesario desarrollar estrategias más efectivas para que los ciudadanos se beneficien de la divulgación de estos datos, incluyendo los logros de los gobernantes (Lassinantti, et al., 2019). En Estados Unidos, los datos abiertos se convirtieron en una política nacional como parte de un esfuerzo de la administración de Obama por promover la transparencia y el compromiso cívico (Barria -Traverso, et al., 2019). En el contexto contemporáneo, el gobierno abierto se entiende como una idea política que aboga por el derecho a acceder gratuitamente a información sobre su gobierno a través de plataformas digitales (Criado, 2021). La AGA (Alianza para el Gobierno Abierto), fundada en 2011, es una organización multilateral clave en este tema, reconociendo dimensiones como la transparencia y la participación ciudadana como esenciales para un gobierno abierto (Naser et al., 2020, Grandinetti, et al., 2020).

En el contexto peruano, las acciones destinadas a poner en marcha la divulgación de información gubernamental en formato abierto son escasas, a pesar de que el gobierno central ha establecido su propia plataforma de datos de acceso público, como señala Saxena y colaboradores en su estudio de 2018. El estudio se orienta hacia las siguientes interrogantes: ¿Cuál es la situación actual de los portales que ofrecen datos de libre acceso en las administraciones locales de Perú? y ¿En qué grado se cumple el componente de transparencia dentro del marco del Gobierno Abierto en estas entidades gubernamentales locales?. El estudio tiene como revisa la literatura para instituir un marco teórico de referencia sobre la implementación de portales de datos gubernamentales abiertos en las estrategias de difusión de información de los gobiernos locales en Perú. Uvalle Berrones (2018) indica que estas definiciones establecen que el Gobierno Abierto es crucial para fomentar la participación activa. Esto implica proporcionar acceso a través de plataformas digitales a información integral que abarca aspectos económicos, sociales y políticos del gobierno a nivel local, regional y nacional. La importancia de implementar el Gobierno Abierto en todos los niveles del Estado es fundamental. La participación ciudadana se posiciona como un pilar central en las instituciones públicas, siendo indispensable en las actividades de los gobiernos locales, como las municipalidades, que constituyen la unidad territorial básica y una parte esencial de la estructura de cualquier Estado como un gobierno subnacional. Por lo tanto, es imperativo fortalecer las instituciones públicas a través de políticas gubernamentales que promuevan la ejecución del Gobierno Abierto en los niveles locales. La Problemática es, En los gobiernos locales ha sido mínima la implementación e iniciativas de portales de datos abiertos y sus autoridades no tienen la intención de difundir la información de gobierno para el acceso público, desencadenando acciones de corrupción que es un problema global que daña la economía y sociedad en conjunto. El índice de discernimiento de la corrupción de Indonesia en 2019 ocupó el cuarto lugar en el sudeste asiático. Hay más de 180 países cuyo índice de percepción de la corrupción es evaluado por Transparencia Internacional. La Comisión de Erradicación de la Corrupción en su estudio declaró que hay seis sectores que son propensos a la corrupción en Indonesia. Primero, el sector de adquisición de bienes y servicios, que hasta ahora ha sido el resultado de la acción de KPK, no menos de 121 regentes/alcaldes y 21 gobernadores se han visto involucrados en casos de corrupción debido a tarifas por la adquisición de bienes y servicios. La segunda área propensa a la corrupción son las políticas de reforma burocrática, particularmente las transferencias, rotaciones y contratación de empleados. Tercero, otorgar licencias comerciales, especialmente mineras. En cuarto lugar, los proyectos de desarrollo de mercado. En quinto lugar, la recepción de los honorarios del proyecto. Sexto, colusión para la aprobación del Presupuesto Regional de Ingresos y Egresos (APBD) [entre el regente/gobernador y la Asamblea Regional Representativa del Pueblo [DPRD] (Martitah, et al., 2021). Los datos gubernamentales abiertos (OGD) brindan la oportunidad de desarrollar diversos servicios al revelar al público información monopolizada por el gobierno para que el sector privado pueda utilizarla. El sector privado lo utiliza para mejorar la vigencia y la productividad del trabajo mediante la recopilación, el análisis y la reprocesamiento del OGD para diversas etapas de trabajo de un proyecto de diseño basado en BIM (Jong Jin, et al., 2022).

Justificación. Se sustenta tanto en el ámbito teórico como en el social. Desde una perspectiva teórica, se centra en la comprensión de la variable de estudio, es decir, en el conocimiento y examen del contexto actual de

los datos abiertos en el contexto de los gobiernos locales. Esta comprensión es vital para permitir y mejorar el acceso a la información, facilitando así una gobernanza más transparente y eficiente. En el plano social, la justificación se vincula con la promoción de la participación ciudadana. Este aspecto es fundamental, ya que implica un compromiso directo con el fortalecimiento de la democracia. Además, es crucial considerar la planificación local como un mecanismo aplicable y efectivo, que debe transportarse en consonancia con la normativa local vigente. Los gobiernos subnacionales son los que deben dirigir este proceso, asegurándose de que las políticas y proyectos estén formulados de acuerdo con sus necesidades específicas y faciliten la presentación de proyectos pertinentes (Choachí, et al., 2020). La participación de los diferentes actores locales es esencial, ya que deben convertirse en un punto de partida clave para la implementación de proyectos que alcancen el mayor consenso posible. La complejidad inherente a estos proyectos demanda una mayor exigencia y compromiso (Marsiglia, 2018). Comprender la realidad del acceso abierto a nivel local es un paso crucial para aprender a gestionar y controlar desde las escalas más pequeñas hasta el nivel del gobierno nacional. Este enfoque permite una comprensión más integral y efectiva de la administración pública y fomenta un enfoque más colaborativo y participativo en la gestión del gobierno. El Objetivo de la investigación es revisar la literatura para establecer un marco de referencia teórica de la implementación de los portales de datos gubernamentales abiertos en las estrategias de difusión de información por parte de los gobiernos locales en el Perú.

2. Metodología

El estudio realizado adoptó un enfoque de revisión sistemática descriptiva, centrado en artículos científicos. Este proceso se inició con una exploración de literatura científica desde 2018 hasta 2022. La revisión sistemática se encargó de recopilar y sintetizar la evidencia disponible, privilegiando artículos actualizados que ofrecen una síntesis informativa de alto estándar y constituyen fuentes de evidencia óptimas. La búsqueda electrónica se llevó a cabo del 13 al 28 de noviembre de 2023, abarcando varias bases de datos online como Scopus, WOS y ProQuest. Se utilizaron descriptores tanto en español como en inglés, tales como “gobierno abierto”, “open government”, “digital platform”, “plataformas digitales”, “datos gubernamentales abiertos” y “data open government”. Además, se emplearon operadores booleanos como “y-o” y “and-or” para refinar la búsqueda.

Los criterios de inclusión establecidos fueron: estudios (artículos) publicados en los últimos 5 años en áreas de administración pública, disponibles en castellano o inglés, y directamente relacionados con el tema de investigación, según el análisis de títulos y resúmenes. Como criterios de exclusión se consideraron: duplicidad, antigüedad, no ser artículos científicos y falta de pertinencia temática. (Preferred Reporting Items for Systematic Reviews and Meta-Analyses) (Urrútia & Bonfill, 2010). Se procedió con el flujo de revisión sistemática para la selección de estudios, clasificándolos en una tabla posteriormente. De los 1699 artículos encontrados en las bases de fichas online, 39 eran de Scopus, 19 de WOS y 1641 de ProQuest. Aplicando los juicios de inclusión y exclusión mencionados, se excluyeron varios artículos, principalmente de ProQuest, por motivos como fecha (288), acceso abierto (612), tipo de documento (321), área temática (216) y relevancia (145), resultando en 118 documentos. De estos, 69 fueron excluidos tras revisar el contenido del resumen, quedando 49. Posteriormente, 27 fueron descartados por elegibilidad (tabla 1), quedando finalmente 22 artículos para la sistematización (figura 1).

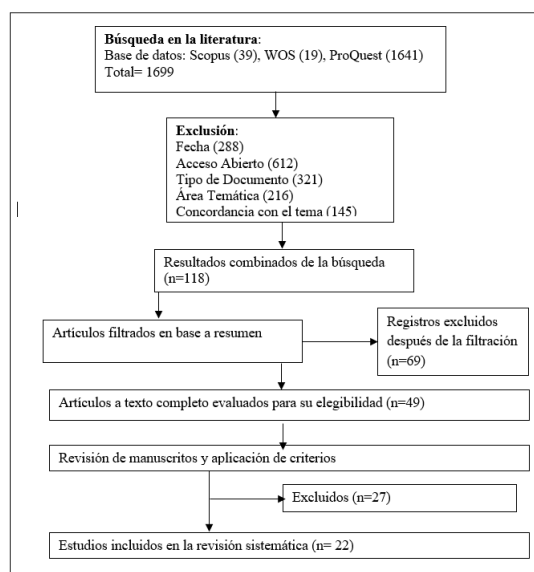


Figura 1: Flujo de selección de artículos.

Tabla 1: Artículos elegidos para la revisión sistemática.

N°	Autores	Datos abiertos			Tipo de estudio	Metodología
		D1	D2	D3		Resumen
1	(Jong Jin Park et al., 2022)	X	X	X	Cuantitativo	Los Datos Gubernamentales Abiertos (Open Government Data, OGD) representan una oportunidad significativa para el desarrollo de una variedad de servicios, al hacer accesible al público información que previamente estaba restringida y controlada exclusivamente por entidades gubernamentales. Esta apertura de datos posibilita que el sector privado utilice esta información para mejorar su eficiencia y productividad, alineándose así con una estrategia de transparencia y colaboración entre el sector público y privado. La disponibilidad de estos datos fomenta la innovación y puede impulsar el desarrollo de soluciones novedosas y eficientes en diversos campos, contribuyendo al progreso económico y social.
2	(Maciuliene, 2022)		X	X	Cuantitativo	La Cuádruple Hélice, que engloba la colaboración entre gobierno, academia, industria y sociedad civil, promueve una apertura y colaboración más amplias. Sin embargo, en la práctica, la creación de conocimiento científico ha tendido a ser más cerrada y fragmentada, a pesar de ser un campo de estudio emergente. Este enfoque integrador busca superar los silos tradicionales y fomentar un intercambio de conocimiento e innovación más fluido entre los diferentes sectores. La implementación efectiva de esta colaboración requiere superar barreras institucionales y culturales, promoviendo una mayor apertura y compartición de recursos, conocimientos y tecnologías, para alcanzar soluciones más holísticas y efectivas a los desafíos sociales y económicos contemporáneos.
3	(Mu & Wang, 2022)	X		X	Cuantitativo	En el contexto de la gobernanza gubernamental, se observa una distinción en las barreras y estrategias utilizadas para la innovación abierta (OI), tanto en sus modalidades digitales como no digitales. Aunque existen diferencias específicas en la implementación y los desafíos de la OI en cada uno de estos ámbitos, el compromiso político y la utilización de intermediarios se han identificado como estrategias fundamentales y universales para facilitar la innovación abierta. Estos elementos son cruciales para superar obstáculos y promover una adopción efectiva de prácticas innovadoras en la administración pública.
4	(Soria Romo, 2021)	X	X		Cualitativo	En la mencionada investigación, se examina detalladamente la implementación del concepto de Gobierno Abierto en México, centrándose en sus cuatro pilares fundamentales: transparencia, participación ciudadana, colaboración y rendición de cuentas. Este estudio abarca el análisis de cómo estas cuatro dimensiones se han integrado y desplegado en el marco de la gobernanza pública mexicana, evaluando la eficacia y los desafíos en la adopción de estas prácticas que buscan promover una mayor apertura y responsabilidad gubernamental.
5	(Barreto & Osorio, 2021)	X	X		Cualitativo	En este artículo crítica para determinar si la implementación de políticas de Gobierno Abierto ha contribuido a mejorar la capacidad del Estado para satisfacer las demandas y necesidades de la ciudadanía. Se pone un énfasis particular en cómo la transparencia pública actúa como un mecanismo que fomenta la rendición de cuentas y proporciona a los ciudadanos acceso a información relevante acerca de las actividades y decisiones de su gobierno. Este análisis busca comprender el impacto real de las políticas en la eficiencia y responsabilidad gubernamental.
6	(Tangí, et al. 2021)	X	X	X	Cuantitativo	Las innovaciones digitales están induciendo cambios significativos en el sector público, repercutiendo en aspectos como las aplicaciones utilizadas, los procedimientos administrativos, la cultura organizacional, la estructura institucional y las obligaciones y funciones del personal del servicio público. No obstante, se identifica una carencia en los estudios existentes respecto a los elementos catalizadores y los obstáculos que determinan la evolución hacia un gobierno digital (DGT).
7	(González-gallego, et al., 2021)	X	X	X	Cuantitativo	Las tecnologías digitales están ejerciendo una influencia transformadora en el sector público, reconfigurando aspectos como las aplicaciones tecnológicas, los procesos operativos, la cultura organizacional, la estructura administrativa, así como las responsabilidades y funciones de los servidores públicos. A pesar de esta notable evolución, se identifica una laguna en la investigación actual en cuanto a la identificación y análisis de los factores que actúan tanto como catalizadores como obstáculos en el proceso de transformación del gobierno digital (DGT). Este vacío investigativo señala la necesidad de un estudio más profundo sobre las dinámicas que inciden en la efectividad y eficiencia de la integración de las tecnologías digitales en la administración pública.
8	(Zuiderwijk, et al., 2021)	X		X	Cuantitativo	La investigación enfatiza la necesidad de desarrollar fundamentos teóricos robustos y multidisciplinarios para la aplicación de la Inteligencia Artificial (IA) en la gobernanza pública. Esto implica no solo la construcción de un marco teórico sólido, sino también la realización de estudios exhaustivos sobre estrategias efectivas de implementación, participación y comunicación que respalden las iniciativas gubernamentales en el uso de IA en el sector público. Este enfoque multidimensional es esencial para garantizar que la integración de la IA en la administración pública sea eficiente, transparente y beneficiosa para la sociedad en su conjunto.
9	(Criado, 2021)	X	X	X	Cuantitativo	En el sector público, la adopción de algoritmos e Inteligencia Artificial (IA) está ocurriendo en una variedad de contextos. A nivel conceptual, todavía persisten incertidumbres sobre las consecuencias y el impacto de la IA y los algoritmos en las entidades gubernamentales. A pesar de estas ambigüedades, diversas organizaciones internacionales han establecido una serie de principios éticos y consideraciones legales que deben ser tomados en cuenta en la implementación y uso de estas tecnologías.
10	(Martitah, Slamet, & Widiyanto, 2021)	X	X	X	Cuantitativo	El camino prolongado de Indonesia hacia el gobierno electrónico, que comenzó en 2001 con el establecimiento de varias necesidades de infraestructura, finalmente se declaró completo en 2018 con la declaración de la fase inaugural de implementación del gobierno electrónico en todos los niveles de gobierno. Indonesia eligió el gobierno electrónico en general por tres razones: capitalizar los avances tecnológicos de la información para el desarrollo, aumentar la eficiencia del gobierno y disminuir la corrupción burocrática.
11	(Naser et al., 2020)	x			Cuantitativo	El propósito de destacar la importancia de la participación ciudadana en los asuntos públicos en la región de América Latina y el Caribe radica en varios aspectos clave. Primero, en esta región, la participación ciudadana es fundamental para fortalecer la democracia y la gobernanza. Al involucrar activamente a los ciudadanos en la toma de decisiones, se promueve una mayor transparencia y responsabilidad gubernamental, lo que es crucial en contextos donde la confianza en las instituciones públicas puede ser baja. Segundo, la participación ciudadana es esencial para garantizar que las políticas y programas del gobierno reflejen y atiendan eficazmente las necesidades y preocupaciones reales de la población. Esto es particularmente importante en América Latina y el Caribe, una región con una gran diversidad social, cultural y económica, donde las políticas "de talla única" pueden no ser efectivas.
12	(Choschi, et al., 2020)	X	X		Cuantitativo	Se hace referencia a la planificación local del desarrollo, destacando la normativa actual que otorga a los consejos comunales la responsabilidad de formular planes de desarrollo.
13	(Oliveira, 2020)	X	X		Cuantitativo	Analiza los portales electrónicos de gobiernos subnacionales de Brasil como informaciones divulgadas de la gestión pública referentes a la responsabilidad fiscal.
14	(Gómez, 2019)	X		X	Cuantitativo	Dentro del marco de desarrollo de nuevas estrategias para la gestión pública, ha surgido un modelo innovador que ha captado el interés de académicos, funcionarios públicos y la sociedad civil: el Gobierno Abierto (GA). Este enfoque novedoso sugiere una reinención de los métodos de gobernabilidad, incorporando el uso de tecnologías avanzadas y reforzando los valores democráticos.
15	(Grandinetti & Miller, 2020)	X	X	X	Cuantitativo	Este manuscrito presenta una síntesis preliminar de los hallazgos específicos para Argentina derivados del Proyecto de Investigación "Análisis Comparativo de Políticas de Gobierno Abierto en Gobiernos Locales: Un estudio de caso en Argentina y España". La esencia del proyecto radica en la generación de conocimiento sobre la adopción y ejecución de iniciativas y estrategias de Gobierno Abierto (GA) dentro del contexto de las administraciones gubernamentales locales.
16	(Royo & Benitez, 2019)	X	X	X	Cuantitativo	Las entidades gubernamentales están difundiendo datos abiertos que pueden ser reutilizados por la población. Esta práctica no solo mejora la transparencia, sino que también posee un significativo valor económico, lo que justifica el creciente interés en promover tales iniciativas. Con el aumento de esta tendencia, un número creciente de administraciones opta por establecer portales de datos abiertos, y las autoridades locales también están adoptando esta práctica.
17	(Lassinantti, et al., 2019)	X	X	X	Cuantitativo	La apertura de los datos del sector público ha proporcionado un nuevo recurso de datos para los ciudadanos. Sin embargo, el uso de datos abiertos y su consiguiente valor social ha demostrado no ser tan extenso como se esperaba inicialmente, aunque han surgido múltiples innovaciones; más bien, todavía se considera problemático y el conocimiento sobre el uso de datos abiertos es escaso.
18	(Barria, et al., 2019)	X		X	Cuantitativo	El concepto de Gobierno Abierto ha captado de manera significativa la atención de profesionales y académicos en el campo de la administración pública. Se observa un incremento en la producción de investigaciones académicas que analizan tanto el concepto como diversas experiencias de implementación de Gobierno Abierto en la región. Se señala que fue bajo la propuesta de Barack Obama que se inició la implementación de este sistema, con su ejecución comenzando en el año 2009.
19	(Sandoval-Almazán, 2019)	X		X	Cuantitativo	El Gobierno Abierto (GA) se ha puesto en práctica mediante la adopción de programas públicos, agendas digitales y diversos proyectos. En el caso específico de México, la implementación de este enfoque se ha centrado principalmente en la promoción de la transparencia.
20	(Oszlak., 2018)	X	X		Cuantitativo	Resalta la importancia de la información como recurso de poder, argumentando que su distribución puede resultar en su devaluación. En consecuencia, los gobiernos tienden a preferir el encubrimiento, el secretismo y la alteración de datos como métodos para preservar su autoridad.
21	(Marsiglia, 2018)	X		X	Cuantitativo	Aborda las interacciones entre gobiernos locales y entidades de la sociedad civil, examinando las limitaciones y oportunidades para el desarrollo de mecanismos de administración y gestión efectivos.
22	(Tolosa, et al., 2018)	X	X	X	Cuantitativo	Aborda la problemática de la disponibilidad de información para la toma de decisiones a nivel subnacional.
23	(Saxena y Muhammad, 2018)	X	X	X	Cuantitativo	La rendición de cuentas, la participación ciudadana y la transparencia son los tres pilares sobre los que se sustentan los datos abiertos de gobierno (OGD). Como tal, OGD implica que el gobierno proporcionará datos libremente a través de Internet para que los mismos puedan ser reutilizados para diversos propósitos.
24	(Uvalle. Berrones, 2018)	X	X	X	Cuantitativo	Desde un enfoque teórico y normativo, se destaca la relevancia del Gobierno Abierto (GA) en la sociedad contemporánea, subrayando sus características fundamentales que combinan aspectos institucionales, políticos y tecnológicos. Este paradigma opera en un contexto global lleno de desafíos, lo que requiere la adquisición de competencias gerenciales innovadoras, cruciales para el manejo eficiente y la solución efectiva de problemas públicos.
25	(ILPES, 2018)	X	X	X	Cualitativo	Este argumento subraya la importancia de la información como un factor fundamental para promover una mayor involucración de la ciudadanía en los asuntos públicos, especialmente en el contexto de las discusiones sobre el Gobierno Abierto (GA).
26	(OGP Overview, 2017)	X	X	X	Cuantitativo	Compara los planes de acción subnacionales de los países que están construyendo sus propios gobiernos abiertos.
27	(Secretaría de Gestión Pública., 2010)	X	X		Cuantitativo	Se afirma que la función que desempeña el Estado en la consecución del bienestar y la prosperidad de la ciudadanía constituye una preocupación constante en los ámbitos de la gestión pública y el desarrollo humano.

3. Resultados y discusión

Este trabajo académico presenta un análisis comparativo de artículos recopilados para examinar el progreso de los datos abiertos en gobiernos locales a nivel mundial, latinoamericano y nacional. Se enfatiza en los pilares esenciales del Gobierno Abierto - transparencia, participación y apertura - que se fundamentan en el acceso a la información (datos abiertos) mediante la innovación tecnológica. Estos pilares juegan un papel clave en gobiernos tanto nacionales como subnacionales para abordar desafíos económicos, políticos y sociales, representando una nueva forma de gobernar para, con y a través de los ciudadanos, equilibrando la relación entre Estado, mercado y sociedad (Naser, et al., 2020). Se observa que 76 países están colaborando con organizaciones civiles a nivel mundial para proporcionar información transparente a sus ciudadanos, destacando aquellos con mayor progreso en la implementación de datos abiertos y el cumplimiento de compromisos, lo cual ha resultado en una reducción de la corrupción en la adquisición de productos y servicios por parte de los gobiernos locales (Martitah, et al., 2021).

En América Latina, la implementación de políticas destinadas a promover la transparencia está generando una dinámica de apertura y oportunidades que resulta fundamental. De acuerdo con el estudio de Barreto y Osorio en 2021, es esencial reconocer el papel del Gobierno como un agente de cambio, donde la participación activa de los ciudadanos desempeña un papel crucial y sustenta la estructura del Gobierno Abierto. Esto se convierte en el pilar central para abordar diversas dimensiones relacionadas con las políticas y la implicación activa de la ciudadanía, estableciendo un vínculo crítico entre la transparencia y la rendición de cuentas, tal como lo señala el ILPES en 2018. El monitoreo de la implementación en cada país muestra avances significativos en la institucionalización, generación de normativas, delegación de responsabilidades y establecimiento de órganos de supervisión. Estos órganos de control buscan mejorar la gestión de los gobiernos locales con información de calidad para la toma de decisiones en políticas públicas. En México, por ejemplo, se observa un avance en la implementación, aunque de manera desigual; mientras la transparencia avanza a buen ritmo, la participación ciudadana enfrenta resistencia gubernamental y desconocimiento por parte de la ciudadanía, lo que inhibe su progreso (0.19 de avance), al igual que en la rendición de cuentas (Soria Romo, 2021).

En la región CRAJUBAR de Brasil, se notó que la implementación del Gobierno Abierto también es irregular. Los municipios no cumplen consistentemente con divulgar información en medios electrónicos y, cuando existe, esta no se actualiza regularmente. Un ejemplo es el Municipio de Crato, donde el portal de información presenta problemas de acceso recurrentes, lo que lleva a concluir que el cumplimiento de las leyes de transparencia en esta área es solo parcial (Valerio de Oliveira, et al., 2020).

En la tabla 2 se aprecian las Municipalidades que tienen Portal de Transferencia Estándar- PTE- 2020.

Tabla 2: Municipalidades que tienen Portal de Transferencia Estándar- PTE- 2020.

Tipo de Municipalidad	Municipalidades que tienen PTE	Municipalidades que no tienen PTE		
		TOTAL	Porque está en proceso de implementación	Porque desconoce cómo implementar
Total	707	1165	560	605
Provincial	170	26	21	5
Distrital	537	1139	539	600

4. Conclusiones

A nivel mundial, se han implementado plataformas digitales de datos abiertos en 106 jurisdicciones locales. Es de vital importancia establecer y mantener un diálogo constante entre el gobierno y la sociedad civil en lo que respecta al diseño, implementación y seguimiento de reformas gubernamentales, así como respecto a los compromisos adquiridos en relación con los pilares estratégicos de la Alianza para el Gobierno Abierto (AGA). Para evaluar la progresión de estos compromisos a lo largo del tiempo, se emplean indicadores y metas que son validados por expertos independientes. Los países que desean unirse a esta Alianza deben demostrar su compromiso con el Gobierno Abierto en cuatro áreas fundamentales: transparencia fiscal, acceso a la información, divulgación pública de activos de los funcionarios políticos y participación ciudadana. Además, deben suscribir una carta en la que expresan su compromiso con los principios de la Declaración para un Gobierno Abierto. El Portal de Transparencia Estándar (PTE) representa una solución tecnológica avanzada que proporciona información unificada y detallada, accesible al público sobre la utilización de fondos públicos y la operatividad institucional. Este sistema garantiza una mayor transparencia dentro de la gestión gubernamental y permite que los ciudadanos obtengan información actualizada y comprensible de las municipalidades, tanto provinciales como distritales. La información se presenta de manera amigable y accesible, utilizando iconografía intuitiva y un lenguaje claro y directo para facilitar la comprensión. La responsabilidad de asignar a un funcionario para la gestión y actualización regular del portal recae sobre la máxima autoridad de cada gobierno local. En cuanto a su adopción en el año 2020, aproximadamente un tercio (37,8 %, equivalente a 707) de las municipalidades informaron tener implementado

el PTE. Por otro lado, una mayoría significativa (62,2 %, o 1 165 municipalidades) revelaron no contar con este sistema. Dentro de este último grupo, casi la mitad (48,1 %, es decir, 560 municipalidades) indicaron que estaban en proceso de implementar el PTE, mientras que un poco más de la mitad (51,9 %, o 605 municipalidades) manifestaron desconocer el procedimiento para su implementación. De las 707 municipalidades que sí disponen del PTE, una cuarta parte (24 %, que corresponde a 170 municipalidades) son de carácter provincial, mientras que la mayoría (76 %, o 537 municipalidades) pertenecen al ámbito distrital. Cabe destacar que, dentro de la Provincia de Yauyos, en la Región Lima, los gobiernos locales distritales de Tupe y Viñac fueron los únicos que no completaron el proceso de registro para el PTE a nivel nacional. La implementación de herramientas de acceso a la información trasciende el ámbito del Poder Ejecutivo, extendiéndose a los diferentes poderes del Estado, así como a Organismos Constitucionalmente Autónomos y Gobiernos Regionales. Estas entidades no solo publican información sobre su gestión de forma periódica, sino que también responden a solicitudes de acceso a la información, siguiendo procedimientos y plazos que están claramente definidos en la normativa correspondiente. Una de las orientaciones fundamentales de la transparencia y el acceso a la información pública es la transformación de la información en formatos y lenguajes accesibles para facilitar la comprensión de distintos sectores de la población. Ejemplos notables de esto incluyen las audiencias públicas para la rendición de cuentas y la publicación de trámites institucionales en lenguas nativas. Se constató un limitado conocimiento sobre el Gobierno Abierto (GA) entre los participantes, incluyendo tanto a entidades públicas como a otros actores relevantes. Esta situación se observó a pesar del uso de plataformas virtuales para el debate, donde se evidenció desconocimiento sobre diversos aspectos relacionados con el GA. Frente a este escenario, es imprescindible emprender acciones continuas para difundir los principios y conceptos del GA y de los datos abiertos. Esto implicaría reforzar la conexión con actores clave que puedan convertirse en aliados estratégicos. El objetivo sería fortalecer la metodología aplicada y lograr resultados de gran impacto que aborden eficazmente los problemas y brechas identificados.

5. Referencias bibliográficas

- Barreto, & Osorio. (2021). Análisis comparado de la adopción de Gobierno Abierto en países de América Latina. *Revistas Jurídicas UNAM*.
- Barria Traverso, D., González-Bustamante, Bastián, & Cisternas Guasch, Carla. (2019). La literatura sobre gobierno abierto en español. Análisis sobre las dinámicas de producción y citación.
- Choachí, A., Gutierrez, M., Galvis, S., & Atehortúa, F. (enero de 2020). Participación y planeación del desarrollo local en Medellín. *El Ágora USB*, 20(1), 130-141.
- Criado, I. (2021). Inteligencia Artificial y Administración Pública. *Revista en Cultura de la Legalidad*, 348-372. doi:ISSN-e 2253-6655
- Gonzalvez-Gallego, Nicolas, Nieto-Torrejon, L., & Perez-carceles, M. (2021). Una medida global de gobierno abierto para la ocde.
- Grandinetti, R., & Miller, Ezequiel. (2020). Tendencias y prácticas: políticas de Gobierno Abierto a nivel municipal en Argentina.
- ILPES. (2018). Panorama de la Gestion Publica en America Latina y el Caribe-Un gobierno abierto centrado en el ciudadano. Santiago: Publicación de la NNUU.
- Jong Jin, P., Eonyong, Kim , & Han Jong, Jun . (2022). Desarrollo de una Evaluación de Datos Abiertos de Gobierno (OGD).
- Lassinantti, J., Stahlbröst, Anna, & Runardotter, Mari. (2019). Grupos sociales relevantes para el uso y compromiso de datos abiertos.
- Marsiglia, J. (2018). Los gobiernos locales y las organizaciones de la sociedad civil: desafíos para la gestión concertada. *Prisma*, 22, 167-192.
- Martitah, Slamet, S., & Widiyanto. (2021). E-government´s effect on corruption reduction in Indonesian local government bureaucracy: a case study in Central Java. *Journal of Legal, Ethical and Regulatory Issues*.
- Naser, A., Williner, A., & Sandoval, C. (2020). Participación ciudadana en los asuntos públicos. Santiago, Chile: ONU-CEPAL. OGP Overview. (2017). Subnational Action Plans: What´s in the OGP. Paris: Open government partnership.
- Oliveira, A. R. (2020). Gestao pública e transparente aluz da lei de responsabilidade fiscal. (U. F. Norte, Ed.) *Amiente Contábil*, 12.

Oszlak, O. (2018). *¿Cómo debe ser la formación orientada a la construcción de un Estado abierto.*, (págs. 1-22). Madrid.

Royo-Montañés, S., & Benítez-Gómez, Alberto. (2019). Portales de datos abiertos. Metodología de análisis y aplicación a municipios españoles.

Sandoval-Almazan, R. (2019). Gobierno abierto y transparencia en México: estudio longitudinal 2015-2018.

Saxena, S., & Muhammad, Irfan. (2018). El impacto de los datos abiertos del gobierno en la rendición de cuentas y la transparencia.

Soria Romo, R. (12 de 2021). Gobierno Abierto en México: Implantación y contraste con un modelo ideal. (FLAC-SO, Ed.) *Perfiles Latinoamericanos*, 29(57), 309-336.

Tangi, L., Bennedetti, M., Noci, G., & Janssen, M. (2021). Desde inicios del siglo XX, los países iniciaron un proceso de cambio cualitativo hacia un gobierno más inclusivo en materia de acceso a la información pública. (Estermann, 2018; Tangi et al., 2021). Researchgate.

Urán, O. A. (2015). División político administrativa y representación política n el gobierno de ciudad. Un análisis histórico territorial y comparativo de Londres, Medellín y Río de Janeiro. *Territorio*, 33, 123-156.

Uvalle Berrones, R. (2018). Análisis multifacético del gobierno abierto en los procesos de la sociedad contemporánea.

Valerio de Oliveira, A. R., Rodrigues Cabral, B., & Rodrigues Chagas, M. J. (2020). Gestao pública e transparente aluz da lei de responsabilidade fiscal. (U. F. Norte, Ed.) *Amiente Contábil*, 12.

Varela, R. A. (2016). Beneficios del intercambio de buenas prácticas municipales. *INNOTECH Gestión*(7), 55-59.

Zuiderwijk, Anneke, Chen, C., Yu, Salem, & Fadi. (s.f.). Implicaciones del uso de la inteligencia artificial en la gobernanza pública.