



Ordenamiento territorial y planificación prospectiva en gobiernos locales: Una revisión literaria

Enrique Horna Torres^{1*}, Eleuterio Horna Torres¹, Manuela Esperanza Peralta Tapia¹, Flor Delicia Heredia Llatas¹

¹ Escuela de Posgrado. Universidad César Vallejo. Perú.

* Autor para correspondencia: Enrique Horna Torres, htorresen@ucvvirtual.edu.pe

(Recibido: 30-12-2023. Publicado: 12-01-2024.)

DOI: 10.59427/rcli/2024/v24cs.233-242

Resumen

El ordenamiento territorial se ha transformado en todo un reto para la sociedad, siendo necesidad de abordar este tema de ordenamiento territorial y planificación prospectiva en los gobiernos locales, considerando que la planificación prospectiva se constituye como el contexto real dentro de las instituciones y del futuro, desarrollando acciones día a día, esto mediante las experiencias obtenidas, teniendo como propósito aportar un conjunto de herramientas metodológicas, donde permitan desarrollar procesos de planificación, resolviendo problemas en relación al ordenamiento territorial permitiendo sistematizar, analizar y ordenar información sobre el problema de ordenamiento territorial. Esta investigación se identificaron 50 artículos seleccionados, esto tras aplicar criterios de búsqueda de selección en el tema con la base de datos de Scopus, Scielo, Dialnet, Ebsco sobre ordenamiento territorial y planificación prospectiva en gobiernos locales. El tema del ordenamiento territorial, en los resultados se distribuyen con la propuesta teórica que la asemeja como eje directriz del desarrollo territorial esto porque en el contexto actual ha manifestado varios niveles de incertidumbre e inseguridad siendo necesario una reflexión para acoger las vías recomendables en el empleo de los territorios es por ello que es indispensable contar con una herramienta de planificación prospectiva, gestión y ocupación del espacio territorial.

Palabras claves: Ordenamiento territorial, planificación, prospectiva, gobiernos locales, globalización.

Abstract

Land use planning has become a challenge for society, with the need to address this issue of land use planning and prospective planning in local governments, considering that prospective planning is constituted as the real context within the institutions and in the future, developing day-to-day actions, this through the experiences obtained, having the purpose of providing a set of methodological tools, where they allow the development of planning processes, solving problems in relation to land use planning, allowing the systematization, analysis and ordering of information on the land management problem (Glave 2017). This research identified 50 selected articles, this after applying selection search criteria on the subject with the Scopus, Scielo, Dialnet, Ebsco databases on land use planning and prospective planning in local governments. The issue of territorial ordering, in the results are distributed with the theoretical proposal that resembles it as the guiding axis of territorial development, this because in the current context it has manifested various levels of uncertainty and insecurity being necessary a reflection to accept the recommended routes in employment of the territories, tool have a tool for prospective planning, management and occupation of the territorial space.

Keywords: Land use planning, planning, prospective, local governments, globalization.

1. Introducción

Hay diferentes formas de gestionar el ordenamiento territorial. Primero, desde el punto de vista de la economía de la producción a través de la interacción de las áreas productivas con el territorio, similar a un modelo claro acorde a la estructura económica existente, que busca alinear los trabajos de manera diferenciada según la función de la tierra. Desde el punto de vista de la conservación de la biodiversidad, esto significa que el propósito de la planificación ecológica es crear las condiciones de uso y ocupación del territorio de acuerdo con las características ecológicas, teniendo en cuenta la fragilidad del medio ambiente, especies, así como factores genéticos han disminuido. (Glave 2017). Desde un punto de vista geopolítico, delimitar los límites político-administrativos: a través de las áreas que deben tener homogeneidad y coherencia funcional, a través de la formación de las relaciones sociales y económicas internas de las personas. Finalmente, desde el punto de vista de la planificación de la ciudad, la adecuación territorial busca crear espacios para el desarrollo de actividades productivas, sociales y residenciales, así como la ubicación de infraestructuras de transporte y comunicación, de acuerdo con criterios de sostenibilidad. Así nace el ordenamiento territorial mediante un desarrollo equilibrado del territorio, minimizando el desequilibrio socioeconómico y la planificación sostenible del uso del suelo, y minimizando la perturbación ambiental. Estos aspectos de evolución del ordenamiento territorial aparecen en la carta de Europea de Ordenación del territorio en el año 1983 el 20 de mayo, incluye principios generales para reducir la desigualdad regional y lograr un mejor concepto de organización espacial y protección del medio ambiente, mejorando la calidad de vida frente a esto. Por lo tanto, ordenar el territorio implica procesos que se tienen que corregir de los desórdenes territoriales principalmente del carácter socioeconómico. Existen muchos problemas múltiples cuyos niveles de organización social que limita las capacidades en territorios, la promoción del desarrollo territorial es labor permanente, concertada, necesaria, y articulada, que conlleva a ejecutar y definir políticas a elaborar planes, con los actores locales involucrados y participación de las instituciones. (Mora & Alvarez 2021). La ordenación del territorio es una función y tarea importante de los gobiernos estatales y municipales bajo el gobierno central, que facilita el desarrollo promisorio de territorios en diferentes niveles, tomando en cuenta ciertas oportunidades y limitaciones. (Ruperti 2019). Otro de los problemas es el crecimiento habitacional ante oleadas migratorias generando un crecimiento demográfico y económico donde claramente se tiene un déficit en su ordenamiento territorial siendo responsabilidad de la gestión municipal para afrontar los servicios básicos de la población (Briñez 2019).

La planificación espacial es un tema que se encuentra en el corazón de una sociedad que hace de la gestión activa del espacio uno de las piedras angulares de su estructura económica. (Cometta 2021). Objetivos, tareas y responsabilidades de las autoridades estatales y locales rusas para la creación y revisión de documentos de ordenación del territorio. Se detallan en el Código de Urbanismo de Rusia y otros documentos legales. Parte de la planificación regional es el cálculo y el desarrollo futuro de la infraestructura de transporte no urbano, incluidas las características de rutas y puntos. (Ruso y Corrado 2021). Las trayectorias relacionadas con el análisis del desarrollo como tema han sido relevantes para la investigación científica en general y para las ciencias sociales en particular durante varias décadas. (Alarcón 2021) A partir de la Segunda Guerra Mundial, el desarrollo comenzó a entenderse e implementarse como una política general dirigida a modernizar países que no habían alcanzado el estatus económico de estos países capitalistas. (Blanco et al. 2021) Sin embargo, las condiciones de modernización en los países generalmente significan que adoptan algunas normas, instituciones y formas de gobierno especiales. A mediados de los años sesenta, muchas instituciones crediticias internacionales comenzaron a involucrarse en proyectos de desarrollo que involucraban a la población rural de los países del llamado tercer mundo (Magrini et al. 2021) De esta forma se crea un discurso bien desarrollado en el que se desarrollan conceptos, teorías y cosas. Fue la evolución la que creó al Tercer Mundo como una categoría homogénea, prehistórica y esencial. (Nosova et al. 2021). Estas organizaciones entonces se orientan, en sus esfuerzos por abordar los casos de pobreza rural, despolitizando y negando sus causas, haciendo invisible su historia y sus relaciones de explotación, ignorando el dominio económico y político que ejercen sobre ellas los países desarrollados. (Rodríguez 2021) En Ordenamiento Territorial y Urbanismo: Presencia y Accesibilidad de Equipos de Cuidado Personal, una persona dependiente que considera los diferentes patrones de uso del espacio urbano y las estructuras urbanas debido a los diferentes roles de género que desempeñan las personas. (Nosova et al. 2021) La mayor dificultad para la obtención de vivienda para mujeres que nunca han tenido familia, especialmente para grupos vulnerables como mujeres jefas de hogar y víctimas de violencia de género las mujeres son cada vez más conscientes de la inseguridad en los espacios públicos y equipamientos urbanos. (Toledo et al. 2018).

Promover una ciudad compleja y local, basada en barrios seguros y bien equipados, bien comunicados por transporte público con otras partes de la ciudad y territorio. (Ilinca et al. 2021). En este sentido, creemos importante resaltar que, mientras las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales formulan discursos sobre la "firmeza y pureza" de los pueblos indígenas, se debe abolir su trayectoria, las condiciones políticas para el desarrollo y el orden territorial: análisis de las articulaciones de organismos internacionales, organizaciones gubernamentales y no gubernamentales y ciudadanos - local hoy. (Rausch 2019) Esto significa que estas organizaciones afirman que su trabajo tendrá como objetivo trabajar para revertir la pobreza en la que viven las sociedades, sin analizar las causas estructurales que las generan. Sin embargo, podemos observar cómo los pueblos indígenas se organizan, de acuerdo con los roles que se les asignan como "grupo ajeno". Otro ejemplo que analizamos aquí es la parti-

cipación y liderazgo de Shiyaxauapi en el Proyecto Norte Grande, que promueve un programa de turismo étnico. Hemos visto cómo, desde diversos campos de aplicación. Para nosotros es importante enfatizar que cuando estos proyectos se implementan con el objetivo de promover el empoderamiento económico o abordar la pobreza como enfatizan los técnicos de la agencia se crean acciones en beneficio de un sector de actividades, que es a menudo la condición para la profundización de la desigualdad (Jiménez 2019). La historia urbanística del desarrollo de los territorios costeros turísticos de la región de Krasnodar tiene las características. (Quesada 2018). El desarrollo avanza especialmente rápido en los últimos años, y la perspectiva del brillante futuro de los territorios turísticos es obvio, que el ordenamiento territorial es importante para diseñar y aplicar políticas en un marco conjunto de normas y reglas para un buen proceso territorial. (Benabent 2019).

Una visión importante en la administración pública es la gobernación esta tiene que estar abierta a la pluralidad de cada ciudad con el propósito de capitalizar, las diversas capacidades sociales y juntar los recursos, esto para una mejor relación del gobierno y la sociedad en base a las expectativas de la población (Quiroga et al. 2019). La gobernanza tiene principios básicos como el empoderamientos, la participación democrática, la colaboración, la coordinación, la transparencia, corresponsabilidad y la custodia del bien común que rigen el seno de la sociedad y siempre útil para mediar un conflicto y generar incentivos de participación en el gobierno para el logro del bien común (Ramos et al. 2019). La construcción del territorio de los distritos municipales debe incluir una mayor reconstrucción y restauración de áreas de edificios históricos, eliminación de construcciones de baja calidad aún existentes, nueva construcción de los centros de servicios desarrollados y la infraestructura de transporte, mejora del paisaje, ampliación de carreteras, formación del frente expresivo de edificio vuelto hacia el mar, el dispositivo obligatorio de estacionamiento, creación de una cascada de los espacios arbolados plantados y mejora de territorios, llevando a cabo un complejo de acciones de protección y muchas otras acciones correctivas. Las instituciones deben buscar estrategias que ayude a ordenar la ciudad de manera competitiva o información para establecer estrategias para un ordenamiento valioso.(Canouet et al. 2019). Por lo que se plantea la problemática ¿De qué manera ha evolucionado el ordenamiento territorial y la planificación prospectiva en los gobiernos locales?. Ante ello la justificación es definir el ordenamiento territorial y la planificación prospectiva en los gobiernos locales, permitiendo la adquisición de nuevas teorías relacionadas al tema. Ante ello se plantea el objetivo general: Analizar la evolución del Ordenamiento territorial y planificación prospectiva en gobiernos locales haciendo frente a su crecimiento expansivo, sus objetivos específicos es estudiar el proceso de evolución del ordenamiento territorial para mejorar la calidad de vida del ciudadano en su desarrollo territorial, asimismo identificar la planificación prospectiva en el ordenamiento territorial.

2. Bases teóricas de la investigación

Evolución del Ordenamiento territorial

A finales del siglo XVII, la ciudad industrial inicia un cambio revolucionario en el paisaje europeo, que se construye a lo largo de diez siglos, por sus características sociales, económicas, culturales y tecnológicas. Estilo antiguo, donde comienza la transformación. Con la expansión de la ciudad industrial, que dio lugar a la planificación del uso del suelo en los países europeos y Estados Unidos, se iniciaron etapas importantes en la organización del territorio como la etapa de preparación, la etapa de diagnóstico, la etapa de previsión del territorio, la etapa de construcción, la de implementación y la etapa de seguimiento, evaluación y modernización.(Glave 2017).

Hacia la teoría de la gobernanza territorial

La gobernanza territorial como concepto surgió por primera vez como una forma de comprender cómo los diferentes territorios de un estado nacional eran gobernados y luego ha sido adoptado por la Comisión Europea como una forma de lograr cohesión territorial (Friedl et al. 2019) El uso de estos conceptos requería un enfoque basado en un enfoque territorialmente sensible e integrado (Moura y Rezende 2021) El ordenamiento territorial busca comprender cuán formal en las instituciones y redes informales pueden ayudar a crear sistemas socio ecológicos y adaptación climática. (Henríquez et al. 2021). El concepto de gobernanza territorial y sus cinco dimensiones fueron desarrollados para analizar una amplia gama de desarrollos espaciales problemas en varios niveles, desde el nivel de vecindario hasta el nivel macrorregional, y abarcan cuestiones que van desde gestión de cuencas hidrográficas, transporte público y fondo estructural gestión. (Torres 2019).

Ordenamiento territorial

El territorio está marcado hoy en día en todo el mundo por la explosión de muchas ciudades. (no solo los más grandes) siguen modelos de asentamiento de baja densidad que generaron episodios de suburbanización, creando luego fracturas que no son fácilmente recuperables, pero con la planificación junto con las herramientas de planificación urbana convencionales esto podría mejorar. (Palomares et al. 2021).

Las principales causas de la suburbanización extendida son evidentes: desregulación planifica-preferencias tanto para las actividades económicas como para las familias, procesos crecientes de especialización y de segregación espacial. (Materazzi et al. 2021) Por otro lado, es más difícil identificar las soluciones para poner límite a las dinámicas de asentamiento que, si se proyectan a medio-largo plazo, Elaborar un escenario indeseable, en total contradicción con los principios de sostenibilidad. Asumido para orientar el desarrollo de asentamientos por todos los países europeos. (Tomaz et al. 2021).

Transparencia en la gobernanza territorial

Es necesario que los gobernados tengan la oportunidad y el derecho de conocer todos los asuntos de un gobierno mediante la ejecución de políticas orientadas hacia el bien común de una población (Mariel et al. 2020).

Utilidad del marco de gobernanza territorial

El marco de gobernanza territorial ha sido de gran ayuda para analizar el producto de los resultados del taller sobre las barreras y oportunidades en la gestión pública. (Balbontin 2019) La gobernanza significa un gran paso de un centro de un sistema de gobierno en el que se activan recursos del poder estatal, brindando un rol protagónico a la sociedad que lo fortifica. (Peña 2017) Planificación en gobiernos locales.

La planificación estratégica también es una medida preventiva diseñada para ayudarlo a lograr máxima eficacia y equidad antes de que un programa o departamento alcance el nivel de crisis o en términos de gestión, la planificación estratégica es "proactiva." en lugar de reactiva". (Llanos 2018). Se ha dejado de lado las mánticas para una mejor la planificación estratégica en un buen sentido común. (Thomas 2003).

Planificación prospectiva es un instrumento de gestión invaluable: equilibrio diario y las operaciones a largo plazo con recursos definidos y, a menudo, limitados, son complejas. El plan estratégico lo ayuda a determinar cómo realizar el trabajo de manera más eficiente y de manera efectiva, mientras se mantiene dentro de los parámetros financieros. (Cavinato et al. 2021).

La planificación estratégica es adaptable a un entorno cambiante: El plan se verá afectado por el cambiante entorno interno y externo. Por lo tanto, debe tener un marco que sea lo suficientemente flexible para acomodar el flujo, mientras que, al mismo tiempo, lo suficientemente fuerte para adherirse a sumisión y objetivos básicos. Un plan estratégico tiene esas capacidades. (Rámirez 2017).

La planificación estratégica responde a las necesidades de los ciudadanos: Es una estrategia exitosa. El plan incluye aquellas prioridades que son importantes para los ciudadanos, porque la participación ciudadana es un componente vital en el proceso, la capacidad de la estrategia para abordar sus necesidades es excelente. (Gabrousenko et al. 2021).

Características del gobierno local

Maximizar el desarrollo social y crecimiento económico, integrando y coordinando, de igual manera democratizar el desarrollo, empoderando y redistribuyendo, así como liderar y aprender. (Calderon et al. 2020).

Herramientas y enfoques

Planificación integral del desarrollo y presupuestación, gestión del rendimiento y finalmente trabajar junto con los ciudadanos locales y socios. (Ferreira et al. 2017).

Papel del gobierno local de desarrollo orientado más a los ciudadanos y ambos planteando la necesidad de construir municipios para que funcionen mejor las entidades que pueden lograr los resultados descritos, en tal sentido se debería proporcionar un gobierno responsable, organizado y democrático para las comunidades que responda a las insuficiencias de la sociedad y aseverar la prestación de servicios a las comunidades de manera sostenible. (Santana et al. 2017).

Asimismo, se tiene que incentivar el desarrollo económico y social promoviendo un ambiente saludable y seguro mediante una sociedad participativa, donde las organizaciones y el gobierno local permitan facilitar una cultura de servicio público y responsabilidad territorial. (Mazzetti et al. 2017).

Por consiguiente, se tiene que asignar responsabilidades claras para la gestión y coordinación de estas unidades y mecanismos administrativos, capacidad para recaudar ingresos, tener un sistema y controles de gestión financiera adecuados. (Munita 2017).

Desempeño del gobierno local

La aprobación del gobierno es una función del desempeño. uno de los más determinantes fundamentales de la popularidad presidencial es el desempeño económico. Estudios centrados tanto en el mundo desarrollado se ha demostrado que los ciudadanos miran el desempeño económico para evaluar al gobierno y eventualmente emitir un voto por los políticos en ejercicio en el momento de las elecciones (Fuentes 2017). La aprobación del gobierno también se ha vinculado a evaluaciones de desempeño en más dominios de política restringidos (Labbé 2020). Por ejemplo, en las naciones desarrolladas, el gobierno tiene un efecto positivo en el voto de los políticos en ejercicio, como las políticas sociales dirigidas a los pobres se han vinculados a altos índices de popularidad y recompensas electorales. (Molina 2018).

Importancia de la planificación prospectiva

Es poderosa porque suministra herramientas, metodologías para comprender y explicar el sistema territorial y sus tendencias a futuro (Cardenas et al. 2021). .El escenario del ordenamiento territorial se controla de acuerdo a la expansión urbana en su determinación de área de protección histórica, en la consolidación de la planta urbana en base a su mayor crecimiento, (Tommei y López 2021). El diagnostico prospectivo territorial es mediante el estudio de riesgos por amenazas naturales, la actualización de datos, estrategias políticas, planes sectoriales y estratégicos y demandas territoriales. (Velandia et al. 2021).

Participación de los gobiernos locales

Asimismo, en lo que respecta al gobierno de comunidades autónomas o gobierno central. No se conocen iniciativas para promover la participación ciudadana en sus diversas acciones. (Fuster 2020). Cuanto más alejada se encuentra una persona de un puesto estricto en el ámbito de la administración pública menor es la motivación o impulso para participar. La tarea de promover la participación ciudadana en la ciudad no es solo responsabilidad del gobierno local sino también de todas las autoridades públicas que intervienen en el territorio es necesario exigir la efectividad de los procesos participativos. (Orellana 2020).

Planificación prospectiva en gobiernos locales

Permite que la planificación este orientada a las medidas del gobierno en la gestión pública, garantizando su colaboración en el asunto de reconstrucción de un mejor futuro para la sociedad, esto mediante la planificación social y económica y con la prestación de servicios de asesoría e investigación, con el reforzamiento de las capacidades institucionales para contribuir con el gobierno local y nacional (Máttar 2017).

3. Metodología

La presente metodología se basa en una investigación y clasificación de artículos científicos en relación al tema abordado: Ordenamiento territorial y planificación prospectiva en los gobiernos locales una revisión literaria, se efectuó el análisis y la revisión de 50 artículos indexados en las diversas paginas como EBSCO, Scielo, Scopus, Dialnet. En el recojo de los artículos se ha realizado de manera cuidadosa a partir de una serie de criterios esto mediante la certificación de cada página de búsqueda, el año de publicación donde se tiene que cumplir el criterio de tener 5 años de antigüedad es decir desde el año 2017 hasta la fecha, asimismo se considera el idioma, el área de asignatura entre otros elementos. En la tabla 1 se presenta la cantidad de artículos que se seleccionan por cada año esto de acuerdo a los criterios mencionados líneas arriba, recalcando que se tomaron como base principal las bases de datos de Scopus, Scielo. En relación a ello se estudió los diversos conceptos de Ordenamiento territorial y planificación prospectiva en gobiernos locales tomándolos como base para definir criterios y determinar parámetros constitutivos de su estructura de decisión, concluyéndose como un estudio de análisis para su aplicación en la gestión municipal del Perú.

Para obtener los artículos se realiza una búsqueda diferenciada en el manejo de las palabras claves en relación al tema a investigar, pero para reducir la cantidad de artículos innecesarios se aplicó los filtros entre ellos el año y las áreas a investigar. (Sales 2020) Finalmente, el método de búsqueda utilizado se ilustra en la Tabla 2, que destaca el número de artículos en las diferentes bases de datos, por palabra clave, y el número de artículos filtrados por año de publicación y campo de estudio.

Tabla 1: Distribución de artículos usados como referencia, según el año de publicación y la base de datos.

Base de datos	Año de publicación					Total
	2017	2018	2019	2020	2021	
Scielo	5	9	8	8	4	33
Dialnet	0	1	1	0	0	2
Scopus	2	2	4	2	2	12
EBSCO	0	1	2	0	0	3
Total	6	6	10	16	12	50

Para finalizar la base de datos permite conocer artículos indexados, a través de la exploración en relación a los últimos cinco años de investigación, luego de la selección de los artículos se elaboran los blogs donde serán tratados como bases de datos, el nombre del autor, y el título del libro o artículo.

4. Resultados

Como podemos apreciar en la tabla 2, podemos manifestar que, de acuerdo a los criterios de búsqueda y selección de los artículos recopilados, el 6 % de los artículos seleccionados fueron de la base de datos Ebsco, el 66 % de Scielo, el 24 % de Scopus y el 4 % de Dialnet.

Tabla 2: Criterios de búsqueda de selección y cantidad de artículos recopilados.

Base de datos	Motor de Búsqueda	Filtros utilizados	Total de artículos		
			Sin filtros	Con filtros	Seleccionados
EBSCO	Territorial planning	Acceso abierto 2017-2021	240	19	2
	Land use planning and prospective planning	Acceso abierto 2017-2021	20	6	1
SCIELO	Territorial planning	Acceso abierto 2017-2021	247	129	21
	Land use planning and prospective planning	Acceso abierto 2017-2021	62	38	12
SCOPUS	Territorial planning	Acceso abierto 2017-2021	2231	1140	6
	Land use planning or prospective planning		2383	723	6
Dialnet	Territorial planning	Acceso abierto 2017-2021	1	1	2
TOTAL					50

En la tabla 3 se aprecia la distribución de los artículos según aporte deseado.

Tabla 3: Distribución de los artículos según aporte deseado.

Nº	TÍTULO DEL ARTICULO	CONCEPTO APORTE DESTACADO	CONTEXUALIZACIÓN	AUTOR
1	Ordenamiento territorial y conflictos socioambientales en las provincias de Huasco en defensa del territorio	Se incorpora un concepto de ordenamiento territorial como el espacio de dominación de propiedad o pertenencia en determinados límites positivos administrativos que permite el desenvolvimiento de la sociedad y se expresan en las políticas del estado.	Aplicar estrategias de ordenamiento territorial en nuestra ciudad	(Mora & Alvarez 2021)
2	Ordenamiento territorial, turismo y desarrollo	El ordenamiento territorial es la intervención coordinada en el ámbito nacional, regional, estatal donde busca un equilibrio y manejo idóneo de los recursos que existen en el territorio.	Es necesario identificar los principales sistemas urbanos para delimitar las zonas territoriales con la finalidad de impulsar el desarrollo económico.	(Rupert 2019)
3	Criterios de justicia y equidad territorial - ordenación del territorio en Ticino	La planificación espacial es un tema que se encuentra en el corazón de un sociedad que hace de la gestión activa del espacio uno de las piedras angulares de su estructura económica.	Como se señala es necesario plantear medidas para el desarrollo sustentable territorial de todas las regiones del país en relación a sus actividades productivas y sus condiciones ambientales.	(Cometta 2021)
4	Evaluación del impacto territorial	Por tanto, la planificación está indisolublemente ligada a la política en el por un lado y, como marco legitimador, a la búsqueda de la justicia	Considerar los lineamientos para un mejor ordenamiento territorial y para el desarrollo del país.	(Ilinca et al. 2021)
5	Gobernanza territorial del retiro gestionado en Suecia: abordar los desafíos	Utilizando el marco analítico de la gobernanza territorial, este documento investiga los desafíos asociados con la discusión del retiro controlado como una estrategia para lidiar con los problemas de los estudios del caso de suecos.	Se enfatiza que se tiene que ejecutar mecanismos para la articulación intersectorial territorial.	(Göransson y otros 2021)
6	Retos en el ordenamiento territorial	Para la construcción de esta sostenibilidad existen dos factores fundamentales, la gobernanza entendida como un hecho social de interacción entre actores estatales, privados, comunidad y quienes se organizan para tomar decisiones para establecer normas frente a un problema.	Existen tres niveles de gobierno nacional, regional y municipal que disputan competencias y fondos.	(Alarcón 2021)
7	Ordenamiento territorial innovador como factor promotor de desarrollo económico sostenible de las regiones esteparias Rusas	Los autores creen que las consideran una forma eficaz de garantizar la competitividad y la innovación, a través la expansión del espacio adecuado a las condiciones específicas de desarrollo económico.	El espacio territorial tiene que ser un elemento referente que pueda garantizar el bienestar de la población.	(Nosova et al. 2021)
8	Una nueva metodología para evaluar la competencia territorial para el desarrollo local sostenible	Es básico contar con un nivel de competencia para poder acometer procesos de desarrollo sostenibles, responsables, adecuados y adaptados a sus necesidades y características particulares.	Es básico reforzar los sistemas de programación presupuestaria en relación a la descentralización económica territorial y administrativa.	(Palomares et al. 2021)
9	De los sistemas de gestión al modelo integrado de planeación y gestión en el sector público	Es necesario que el sector público cuente con su planeación estratégica territorial para el buen servicio y ordenamiento.	Definir estrategias que contribuyan para el mejoramiento de la calidad de vida de la población.	(Rodríguez 2021)
10	En el ordenamiento territorial del municipio de Cienfuegos	Considerando al ordenamiento territorial como un sistema abierto, social y político reconociendo todos sus procesos vitales de forma geográfica.	Promover instrumentos de control territorial como la identificación de zonas de riesgo por presencia de fenómenos naturales.	(Toledo et al. 2018)

5. Discusión

En este estudio se presentan diferentes hallazgos que los discutimos utilizando la teoría relacionada, teniendo como propósito investigar el ordenamiento territorial y la planificación prospectiva en los gobiernos locales, esto para gestionar los métodos y las políticas en los planes de los gobiernos locales sobre el ordenamiento territorial, permitiendo organizar las actividades y los recursos en el territorio de acuerdo a su desarrollo socioeconómico y en armonía con su población. Donde concuerda con las características comunes que se encontró en la investigación perteneciente a (Moura y Rezende 2021) donde busca un enfoque territorial sensible e integrado, llegando a conclusión que la mayoría de los gobernadores y alcaldes no tienen conocimiento profundo en la planificación territorial; en tal sentido se propone una planificación territorial efectiva en recursos y materiales, con la cooperación de la compañía con el designio de mejorar la organización de un gobierno local o nacional, así mismo guarda similitud con lo expresado por (Palomares et al. 2021) donde manifiesta que el ordenamiento territorial está marcado en muchos lugares surgiendo episodios de suburbanización, creando fracturas que no son recuperables, pero si se realiza una buena planificación mejoraría la situación territorial. Por consiguiente, habiendo analizado los resultados obtenidos en esta investigación y encontrando coincidencias con el resto de autores, se propone realizar una gestión responsable en el manejo de los recursos territoriales, permitiendo un desarrollo equilibrado para los habitantes y optimizar su calidad de vida a través del acceso a las diferentes zonas de espacio, por último, se tiene que promover el ordenamiento territorial para tener una óptima planeación en la gestión local.

6. Conclusiones

El ordenamiento territorial evoluciona en la década 1990 donde está enmarcada por dos grandes procesos, la primera mediante la implementación de las políticas y los ajustes estructurales y por otro lado la consolidación de un incipiente de la gestión pública ambiental, que son generadas en el año 1992 en la Cumbre de la tierra del rio Janeiro. Por lo tanto el ordenamiento territorial es el proceso fundamental de regulación en sus diversos niveles local, intercomunal y regional, esto con la finalidad para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y garantizar una vida tranquila, asimismo el ordenamiento territorial tienen una relación de especie con la planificación prospectiva estas se relacionan mutuamente, el primero porque el estado tiene la potestad de administrar el territorio de la nación y el otro en identificar escenarios futuros respecto al sujeto en estudio siendo el espacio de las políticas para la estabilidad de la regulación del territorio. Estudiar el proceso de evolución del ordenamiento territorial, para el desarrollo urbano es la organización del automatismo y la ocupación del territorio nacional, urbano y rural mediante el conjunto de acciones en relación a sus particularidades ambientales, físicas, culturales y socioeconómicas, siendo importante porque se orienta a la inversión pública y a los proyectos integrales en torno al medio ambiente y al patrimonio cultural en pro del mejoramiento de la calidad de vida y la optimización de los servicios urbanos. La planificación prospectiva en el ordenamiento del territorio permite identificar una ordenación del territorio de acuerdo a las necesidades de la sociedad y a las actividades económicas del futuro.

7. Referencias bibliográficas

- Alarcón. 2021. "Retos En El Ordenamiento Territorial Para El Abastecimiento Hídrico de La Aglomeración Urbana-Manizales-Villamaría." *Territorios*, no. 45: 1–22.
- Balbontin. 2019. "Los Instrumentos de Planificación Territorial Como Mecanismo Adecuado Para Proteger El Derecho Humano de Los Indígenas Al Territorio," 409–24.
- Benabent. 2019. "The Experience of the Municipal Spatial Planning in Ecuador." *Estoa* 8 (15): 133–44.
- Blanco et al. 2021. "Fronteras Como Herramienta Metodológica Para Comprender Territorios de Interfaz En Tierras Secas." *Revista de Urbanismo*, no. 44: 166.
- Briñez. 2019. "Administrative and Planning Regions: Comparative Analysis of Urban Primacies in the Central Region - RAPE and Pacifico - RAP." *Urbe* 11: 1–20.
- Calderon et al. 2020. "Vinculación Entre El Ordenamiento Territorial y La Gestión Del Agua En Argentina y En La Provincia de Buenos Aires. Análisis de Aspectos Normativos e Institucionales (2003-2019)." *Revista de Geografía Norte Grande* 190 (77): 173–89.
- Canouet et al. 2019. "Condiciones de Desarrollo En Espacios Patrimoniales y Remotos. Caso de Planificación de Río Serrano, Comuna Torres Del Payne, Chile." *Revista de Geografía Norte Grande* 2019 (72): 93–112.

- Cardenas et al. 2021. "Espacio Público Efectivo En Manizales y Medellín, Colombia: Evaluación Cuantitativa de Su Generación y Distribución En Dos Momentos Normativos." *Urbe. Revista Brasileira de Gestão Urbana* 13: 1–16.
- Cavinato et al. 2021. "Plio-Pleistocene Landscape Evolution of the Turano River Basin (Central Apennines, Italy): Insights from Continental Deposits' Analysis and Drainage Network Development." *Geosciences (Switzerland)* 11 (6): 1–21.
- Ceconi. 2018. "Analysis of Vulnerability for Environmental Planning of a Water Supply Basin." *Ambiente e Sociedade* 21.
- Cometta. 2021. "Territorial Justice and Equity Criteria – Spatial Planning in Ticino." *Geographica Helvetica* 76 (4): 459–69.
- Ferreira et al. 2017. "Las Culturas de Ordenamiento Como Metodologia Para Estudios Geograficos de Turismo." *Estudios y Perspectivas En Turismo* 24: 135–52.
- Friedl et al. 2019. "Modelado y Optimización En El Manejo Forestal Sustentable de La Mesopotamia Argentina. Una Revisión y Análisis." *Quebracho (Santiago Del Estero)* 27 (2): 97–97.
- Fuentes. 2017. "Análisis Legal y Doctrinario Del Ordenamiento y Planificación." *Environmental Research* 3 (2): 12–21.
- Fuster. 2020. "Vivienda Sin Ciudad, Ciudad Sin Planificación, Planificación Sin Habitantes: APP Para La Reconstrucción Territorial Post-Desastre." *Revista de Geografía Norte Grande* 156 (77): 133–56.
- Gabrousenco et al. 2021. "Modeling of the cellular communication System Coverage Area Taking into Account the External Details of the Terrain." *International Journal of Modern Education and Computer Science* 13 (4): 35–44.
- Glave. 2017. "Ordenamiento Territorial y El Desarrollo En El Perú." *Seminario Recursos Naturales y Desarrollo Rural En El Perú (1980-2010)*, no. 2017.
- Göransson y otros. 2021. "Territorial Governance of Managed Retreat in Sweden: Addressing Challenges." *Journal of Environmental Studies and Sciences* 11 (3): 376–91.
- Henríquez et al. 2021. *Agroecological Strategies to Safeguard Insect Pollinators in Biodiversity Hotspots: Chile as a Case Study. Sustainability (Switzerland)*. Vol. 13.
- Ilinca et al. 2021. "Evaluating the Territorial Impact of Built-up Area Expansion in the Surroundings of Bucharest (Romania) through a Multilevel Approach Based on Landsat Satellite Imagery." *Remote Sensing* 13 (19).
- Jiménez. 2019. "Experiencias y Contribuciones Del CATIE Al Manejo y Gestión de Cuencas Hidrográficas En América Tropical Experiences and Contributions of CATIE to the Watershed Management in Tropical America." *Trop J Environ Sci*. EISSN 53 (1): 153–70.
- Labbé. 2020. "El Territorio Como Espacio Contradictorio: Promesas y Conflictos En Torno a La Actividad Extractiva En Ecuador, Colombia, Perú y Chile." *Eure* 46 (137): 225–46.
- Llanos. 2018. "Development and Territorial Planning in Ecuador at Cantonal Scale. Planning Zone 6 Case Study." *Estoa* 7 (13): 101–10.
- Magrini et al. 2021. "Evolution of the Urban Waste Management System in the Emilia-Romagna Region." *Detritus* 15: 152–66.
- Mariel et al. 2020. "Valoración Económica de Los Impactos Ambientales Por El Uso Del Suelo Con Enfoque de Ciclo de Vida: Estado Del Arte." *Ambiente Construido* 20 (2): 367–83.
- Materazzi et al. 2021. "Landslide Hazard Assessment in a Monoclinical Setting (Central Italy): Numerical vs. Geomorphological Approach." *Land* 10 (6).
- Máttar. 2017. *Planificación y Desarrollo Con Igualdad En América Latina y El Caribe: Tendencias Del Desarrollo y La Desigualdad Durantelos Últimos 20 Años*.

- Mazzetti et al. 2017. "Revista Electrónica de Las Sedes Regionales de La Universidad de Costa Rica." *Revista Intersedes*. Vol. XIV. N XIV: 17–42.
- Molina. 2018. "Territorio, Lugares y Salud." *Cadernos de Saude Publica* 34 (1): 1–12.
- Mora & Alvarez. 2021. "Ordenamiento Territorial y Conflictos Socioambientales Vinculados a La Minería: Provincias de Huasco y Chubut En Defensa Del Territorio." *Perspectiva Geográfica* 26: 63–86.
- Moura y Rezende. 2021. Scalability in the Application of Geodesign in Brazil: Expanding the Use of the Brazilian Geodesign Platform to Metropolitan Regions in Transformative-Learning Planning. *Sustainability (Switzerland)*. Vol. 13.
- Munita. 2017. "Arqueología y Planificación Territorial En Chile, Situación Actual Y Perspectivas: El Caso De Estudio De La Provincia De Cautín, Región De La Araucanía." *Chungará (Arica)* 45 (2): 293–310.
- Nosova et al. 2021. "Innovative Territorial Cluster as a Promising Factor of Sustainable Economic Development of Russian Steppe Regions." *IOP Conference Series: Earth and Environmental Science* 817 (1).
- Orellana. 2020. "Ordenamiento Territorial En Chile: Nuevo Escenario Para La Gobernanza Regional." *Revista de Geografía Norte Grande* 77: 31–49.
- Palomares et al. 2021. "A New Methodology to Assess Territorial Competence for Sustainable Local Development: The ReadI® (Resources-Actors-Dynamics) Matrix." *Sustainability (Switzerland)* 13 (11).
- Peña. 2017. "El Ordenamiento Territorial y Su Construcción Social En Colombia: ¿un Instrumento Para El Desarrollo Sustentable?" *Cuadernos de Geografía: Revista Colombiana de Geografía*, no. 19: 97–109.
- Quesada. 2018. "Gestión Del Riesgo y Política Pública En El Cantón de Desamparados, Costa Rica." *Uniciencia* 32 (2): 1.
- Quiroga et al. 2019. "Enfoque Poblacional En Los Planes de Ordenamiento Territorial." *Retos de La Dirección* 13 (1): 69–85.
- Rámirez. 2017. "El Ordenamiento Ecológico Territorial Instrumento de Política Ambiental Para La Planeación Del Desarrollo Local." *Estudios Sociales* 26 (48): 69-99. 31p.
- Ramos et al. 2019. "Spatial Analysis and Geomatics of Land Use Changes in Introducción El Cambio de Uso Del Suelo Representa Uno de Los Grandes Desafíos Que Se Antepone" 10 (53).
- Rausch. 2019. "Planificación Urbana e Infraestructura En Tiempos Violentos: La Ciudad de Santa Fe (Argentina) Durante La Última Dictadura Militar Urban," 27–50.
- Rodríguez. 2021. "De Los Sistemas de Gestión Al Modelo Integrado de Planeación y Gestión En El Sector Público." *Angewandte Chemie International Edition*, 6(11), 951–952. 26: 2013–15.
- Ruperti. 2019. "Ordenamiento Territorial, Turismo y Desarrollo Land Management, Tourism and Development Gestão de Terras, Turismo e Desenvolvimento" 4 (12): 112–34.
- Ruso y Corrado. 2021. "Regional Transport Plans: From Direction Role Denied to Common Rules Identified." *Sustainability (Switzerland)* 13 (16).
- Sales. 2020. "Methodological Proposal to Define Management Units for Rural Land-Use Planning." *Revista INVI* 35 (98): 126–54.
- Santana et al. 2017. Ordenación Territorial: Una Revisión Desde Los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Paper Knowledge . Toward a Media History of Documents.
- Thomas, P. Dinapoli. 2003. "Local Government Management Guide: Strategic Planning.," 1–58.
- Toledo et al. 2018. "En El Ordenamiento Territorial Del Municipio de Cienfuegos." *Universidad y Sociedad* 10 (3): 134–41.

Tomaz et al. 2021. "Applying Risk Indices to Assess and Manage Soil Salinization and Sodification in Crop Fields within a Mediterranean Hydro-Agricultural Area." *Water (Switzerland)* 13 (21).

Tommei y López. 2021. "Herramientas Para Proyectar El Territorio En El Siglo XXI En América Latina Tools to Project Territorial Space in the 21st Century In" 163: 149–63.

Torres. 2019. "Tool for the Planning of Rural Electrification Taking into Account Criteria of the Territorial Ordering." *Revista Cubana de Ciencias Informáticas* 13 (4): 1–15.

Velandia et al. 2021. "Orígenes de La Planeación Regional En Colombia y Sus Retos Ante El Territorio Del Siglo XXI." *Urbe. Revista Brasileira de Gestão Urbana* 13: 1–18.