



Análisis del impacto laboral del programa social pensión 65 en el Perú en el año 2022

Wilson Smith Arpasi Lima^{1*}, Jaime Renee Chambilla Baylon¹, David Tito Diaz¹

¹ Universidad Nacional de Juliaca. Perú

*Autor para correspondencia: Wilson Smith Arpasi Lima, wsarpasil.doc@unaj.edu.pe

(Recibido: 17-01-2024. Publicado: 15-02-2024.)

DOI: 10.59427/rcli/2024/v24cs.1065-1074

Resumen

El objetivo del Programa Social Pensión 65 fue brindar ayuda social a los adultos mayores vulnerables de 65 años a más, entregándoles una asistencia monetaria de 250 soles bimensuales, si bien es cierto esta transferencia monetaria busca mejorar las condiciones de vida de los adultos mayores no se contempla el impacto que se tiene en el aspecto laboral que al percibir este dinero dejan de laborar un periodo de tiempo. De acuerdo a la formulación del problema el objetivo fue determinar el impacto laboral del programa Social pensión 65 en el Perú en el año 2022. La metodología empleada en esta investigación es el Propensity Score Matching (PSM) mediante el método del vecino más cercano. Los resultados muestran que los coeficientes de la pobreza, años de educación, necesidades básicas insatisfechas (hogares con viviendas hacinadas y hogares con vivienda sin servicios higiénicos) son estadísticamente significativos a un nivel de 1%. Los signos esperados de los coeficientes del modelo Logit están correctos. Por otro lado, de la estimación del parámetro de impacto en horas de trabajo semanal de los beneficiarios del Programa Pensión 65 se obtuvo que El valor de $ATT = -3.248$ es estadísticamente significativo a un nivel de 1%. En efecto, la participación de los adultos en el Programa pensión 65 disminuye la jornada laboral en promedio en 3.248 horas por semana.

Palabras claves: Evaluación, impacto laboral, programa, protección social, pensión 65.

Abstract

The objective of the Pensión 65 Social Program was to provide social assistance to vulnerable older adults aged 65 and over, giving them monetary assistance of 250 soles every two months. Although it is true that this monetary transfer seeks to improve the living conditions of older adults, it is not It contemplates the impact on the labor aspect that upon receiving this money they stop working for a period of time. According to the formulation of the problem, the objective was to determine the labor impact of the Social Pension 65 program in Peru in the year 2022. The methodology used in this research is Propensity Score Matching (PSM) using the nearest neighbor method. The results show that the coefficients of poverty, years of education, unsatisfied basic needs (households with overcrowded housing and households with housing without toilets) are statistically significant at a level of 1%. The expected signs of the Logit model coefficients are correct. On the other hand, from the estimation of the impact parameter on weekly work hours of the Pension 65 Program beneficiaries, it was obtained that $ATT = -3.248$ is statistically significant at a 1% level. In effect, the participation of adults in the Pension 65 Program decreases the average working day by 3.248 hours per week.

Keywords: Evaluation, Labor Impact, Program, Social Protection, Pension 65.

1. Introducción

Según la Organización Mundial de la Salud (2021) entre el 2015 y 2050 el porcentaje de los habitantes del planeta mayores de 60 años casi se duplicará, pasando del 12 % al 22 %. Actualmente, por primera vez en la historia, la mayor parte de la población tiene una esperanza de vida igual o superior a los 60 años. Para 2050, se espera que la población mundial en esa franja de edad llegue a los 2000 millones, un aumento de 900 millones con respecto a 2015. La población peruana está mostrando un proceso de envejecimiento lento pero paulatino, lo que demuestra que el número de personas mayores ha ido creciendo a lo largo de los años. Las estadísticas muestran que un gran porcentaje de adultos mayores de 65 años no tienen seguro médico ni pensiones. Asimismo, según la encuesta mundial sobre el cumplimiento del programa de acción de la conferencia internacional en población y desarrollo, el Perú se encuentra en proceso de transición demográfica y en la actualidad la población adulta mayor a 60 años representa aproximadamente el 9 % de la población nacional, sin embargo, según estimaciones del INEI se espera que en el año 2025 este grupo represente el 12.5 % de la población total y en el año 2050 este porcentaje se eleve a un 21.8 %. Este caso expone el valor cobrado por el cuidado en este segmento de la población y la creciente demanda de servicios de cuidado en este grupo etario (García, 2014). Los programas sociales desde la perspectiva de las políticas públicas de lucha contra la pobreza son estrategias que tiene el estado para aliviar las carencia o reforzar capacidades clave de una determinada población, al respecto, (Daher, 2015) menciona que una forma de hacerle frente a la pobreza es por medio de la implementación de programas sociales, es decir, un conjunto de recursos y acciones organizadas cuya finalidad es la resolución de algún problema o necesidad, para así contribuir en el mejoramiento de la calidad de vida del grupo de personas hacia las cuales están dirigidos. Por otro lado, (Pardo, 2003) nos dice que los esfuerzos políticos para disminuir la pobreza han sufrido evoluciones, ya que antes se centraba la pobreza en poder subsistir otorgando recursos como los alimentarios, pero ahora además de esto se quiere lograr la inclusión social. Bajo esta perspectiva podemos decir que el programa social es aquel que intenta además de disminuir la pobreza, mejorar las capacidades de la población y trabajar bajo el desarrollo social integral. Así también (Amezcuza y Jiménez, 1996) nos dicen que los objetivos de un programa social deben formularse como cambios esperados en una situación y entorno sociales concretos, que se producirán como consecuencia de la aplicación del programa. Esto quiere decir que al haber una coyuntura que amerita la aplicación de un programa social por parte del Estado se busca cambiar la situación que se ha detectado que no es la correcta. Además, nos advierte que no es lo mismo objetivos y resultados.

Diaz (2012), la investigación evaluativa (evaluation research) constituye la aplicación de los principios y procedimientos de la investigación social para comprobar sistemáticamente la eficacia de un programa de intervención social (Bertranou & De Mesa, 2003). Cuando hablamos de evaluación de programas (program evaluation) aludimos al conjunto de principios, estrategias y procesos que fundamentan la evaluación de toda acción o conjunto de acciones desarrolladas de forma sistemática en un determinado contexto con el fin de tomar las decisiones pertinentes que contribuyan a mejorar las estrategias de intervención social. Toda evaluación de impacto de un programa social tiene como objetivo determinar cuál es la mejora que perciben los individuos que participan de dicho programa. Esta mejora puede ser medida a través de variables de interés como pueden ser ingresos, empleo, reducción de la desnutrición, etc. Para ello, se requiere contar con un grupo de beneficiarios y controles que permitan comparar la situación de haber participado del programa con la de no haberlo hecho (Mateu & Vilca, 2004). Según Gertler & Galiani (2016) indican que la evaluación de impacto mide los cambios en el bienestar de los individuos, cambios que pueden ser atribuidos a un programa o a una política específica. Los objetivos de la evaluación de impacto son proveer información y ayudar a mejorar la eficacia de los programas. En este sentido, es una herramienta que utilizan los responsables de la formulación de políticas y que posibilita que el público pueda exigir cuentas sobre los resultados de los programas. En años recientes se ha desarrollado un método alternativo para analizar la equivalencia de los grupos participantes y controles, basándose en probabilidades de participación (propensity score matching) en vez de variables específicas Salvador (2015). Este tipo de metodología ha sido utilizada intensivamente en los últimos años a nivel internacional y, por tanto, ha estado en el centro del debate metodológico. La idea general es que si hay un número grande de variables que influyen en el programa, se puede estimar la probabilidad de participación (condicionadas a estas variables) para participantes y controles (con una regresión binaria). Con relación al modelo de oferta laboral individual cuando se trata de programas de bienestar, como señala Moffitt (2002), las perspectivas son un poco más complejas de lo que propone el modelo neoclásico básico. Primero, los programas pueden adoptar una variedad de formas, incluidas las monetarias condicionales o incondicionales, transferencias, desgravaciones fiscales y transferencias en especie. En segundo lugar, estos programas suelen ser aplicables a grupos de población de menores ingresos. De acuerdo a Gertler et al (2011), para que las estimaciones del impacto de un programa, a través de métodos observacionales, sean externamente válidas, todas las unidades tratadas deben poder empatarse exitosamente con una unidad no tratada. Sin embargo, es posible que no haya área de traslape entre ambas poblaciones en los extremos de la distribución de sus Propensity Score Matching, por lo que las unidades con un PSM muy cercano a 1 no pueden ser empatadas con ninguna de las unidades no tratadas. Inquilla y Calatayud (2020) El propósito de este trabajo de investigación fue evaluar el impacto del programa social pensión 65 sobre el gasto en alimentos per cápita.

Este trabajo se basa en un punto de vista metodológico cuantitativo, utilizando la técnica de doble diferencia y emparejamiento por puntuación de propensión (DD-PSM). Para ello se utilizó la base de datos ENAHO 2017-2018 tanto para el grupo de tratamiento como para el de control. La unidad de análisis son los hogares nacionales del Perú que han participado en el programa durante dos años consecutivos, tomando como línea base el 2017, y los resultados obtenidos muestran que el gasto en alimentos per cápita aumentó en un 15,02% para aquellos hogares beneficiarios del Programa pensión 65. Por otro lado (Ucharico, 2019) en su trabajo de investigación consideró las estadísticas de la ENAHO de 2017 con un total de 534 observaciones que representa a los adultos mayores de 65 años de la región de Puno. Utilizando el modelo logit binomial, los resultados obtenidos son que el Programa social pensión 65 tiene un efecto positivo en el gasto per cápita en alimentos de los hogares de adultos mayores. Las demás variables estimadas en el modelo logit de probabilidad de gasto en alimentos de los hogares no fueron significativas, como el tamaño de la familia, el sexo, la edad. Por su parte Calatayud (2017), respecto del impacto del programa social Pensión 65 sobre el gasto per cápita en alimentos, utilizando la metodología de Doble Diferencia y la estimación con Mínimos Cuadrados ordinarios (MCO) y efectos fijos (EF) con datos de panel, encontró que el programa tiene un impacto positivo sobre el gasto per cápita en alimentos aunque representa únicamente 3.2%, lo que indica que los beneficiarios del programa no destinan la mayor parte del subsidio a los alimentos y que lo comparten con otros miembros de su familia. Respecto del impacto del programa Pensión 65 sobre las horas trabajadas en la ocupación principal de los adultos mayores, (Torres y Salinas 2016) concluyen que existe una relación negativa de recibir el programa y las horas trabajadas semanalmente en los varones y para el caso de las mujeres no existe ningún efecto del programa sobre las horas trabajadas. Por otro lado, encontraron que el efecto del programa es mayor para aquel beneficiario donde en su hogar habita otro adulto mayor que percibe el beneficio del programa. (Yaschine 2012) examina el impacto del programa oportunidades sobre la inserción laboral y el estatus ocupacional de la primera cohorte de beneficiarios rurales. Si bien hay evidencia de que el estado de nutrición, de salud y la escolaridad de los jóvenes beneficiarios de esta cohorte es mejor al que hubieran logrado en ausencia del programa, el estudio no encuentra evidencia de un impacto de este sobre la desigualdad de oportunidades laborales o el logro o estatus ocupacional de sus beneficiarios rurales. Por su parte, Gertler y Galiani (2016) respecto de la evaluación de impacto del programa Pensión 65, encontraron que el programa benefició a los adultos mayores en varias dimensiones, mejoró la salud mental mediante la disminución de la depresión en 9%; redujo el trabajo asalariado de las personas mayores en 4% y la transferencia aumentó el consumo en un 40% de los adultos mayores. Y finalmente concluyen que las pensiones no contributivas como el Programa pensión 65 ayudan a mejorar el bienestar en los adultos mayores a través de un incremento en el consumo familiar.

Con relación a los antecedentes que analizan el impacto en la oferta laboral, entre ellos: (Galiani y Gertler 2012) para el caso de México, reportan que el programa "70 y más" está dirigido a adultos mayores de 70 años que viven en zonas rurales, los beneficiarios reciben 90 dólares cada dos meses, además de participar en talleres y actividades sociales y estiman que la proporción de beneficiarios que se encuentran trabajando se redujo en 18% como consecuencia de ser beneficiario del programa. Además, las horas destinadas a trabajar por pago se reducen en 37% y son sustituidas por horas en trabajo familiar no remunerado; (Bando et al. 2014) también para México analizan el efecto programa de Adultos Mayores sobre el bienestar de la población beneficiaria y encuentran que la escala de depresión genérica disminuye en un 12% y el número de personas beneficiarias que realizan trabajo remunerado disminuye en un 12% y el gasto de consumo aumentó en 23%; por otro lado, (Edmonds 2006) y (Carvalho 2012) analizan el caso de Sudáfrica y Brazil, respectivamente, estos autores encuentran que, en general, las horas de trabajo infantil se reducen significativamente en familias pobres que tienen al menos a un miembro adulto mayor que recibe una transferencia no condicionada. Esto se traduce en un aumento de la tasa de asistencia escolar en los niños debido a que ahora ya no tienen que trabajar para balancear el ingreso del hogar. Asimismo, (Sienaret 2008) para Sudáfrica corrobora los hallazgos encontrados por otros autores, una transferencia de dinero para adultos mayores está asociada con una caída en la participación de la fuerza laboral, muchos beneficiarios optaron por dejar de trabajar. Para el caso de Perú (Torres y Salinas 2016) evalúan el impacto del Programa Pensión 65 sobre las horas trabajadas en la ocupación principal de adultos mayores y encuentran un impacto positivo y heterogéneo para zonas urbanas y rurales pero no robusto estadísticamente. Y finalmente (Calatayud y Vilca 2018), El objetivo es estimar el impacto laboral del programa social Pensión 65, como fuente de información se utiliza la base de datos de la Encuesta Nacional de Hogares ENAHO de dos años, 2015 y 2016, se comparan dos métodos de diseño cuasi experimental: Regresión Discontinua (RD) y de Doble Diferencia (DD) con datos de panel. La unidad de análisis son los beneficiarios y los potenciales beneficiarios del programa pensión 65 que participan 2 años consecutivos en el programa: 2015 y 2016, se ha tomado como la línea de base el año 2015. Ambos métodos de evaluación de impacto reportan resultados similares, participar en el programa pensión 65 como beneficiario reduce la jornada laboral en una hora.

Por otro lado, Willmore (2006) analiza las experiencias del programa de pensiones de vejez no contributivo desde 1950 en un pequeño país de Mauritius situado en el Océano Índico al este de Madagascar, el programa ayuda a los participantes para complementar la pensión universal (aproximadamente participan la mitad de la fuerza laboral). Sin embargo, (Galiani et al 2014) señalan que en los países más desarrollados y con altos niveles de ingreso, el tipo de pensión más común es un plan contributivo que se financia a través de un impuesto a los

ingresos laborales propios de una persona. No obstante, este tipo de planes contributivos son especialmente difíciles de utilizar en economías con informalidad en el mercado laboral como en el Perú, así que lo más adecuado es apoyar con estas políticas a los adultos mayores que se encuentran en pobreza extrema. De acuerdo con Bosch y Guajardo (2012), La participación de los pensionistas en la fuerza laboral ha disminuido. Muchos beneficiarios optaron por dejar de trabajar, y la oferta laboral cayó más abruptamente para los trabajadores por cuenta propia y las trabajadoras empleadas formalmente. Asimismo, muchos beneficiarios que aún trabajan continúan haciéndolo, pero en el sector informal. Según (Berniel, 2014), las reformas han tenido un impacto positivo en los ingresos permanentes de las mujeres y su contribución al ingreso total del hogar. Como resultado de este aumento, estos roles se han vuelto más igualitarios en sus hogares. Para Grau et. al. (2016) Para conocer realmente el impacto social que tiene el programa, evaluamos el resultado cuantitativo, los beneficios directos en los participantes y los cambios sociales conseguidos a corto y medio plazo en todos los agentes implicados.

2. Metodología

La metodología es de tipo cuasi-experimental propuesto por Ravallion (2007), sugiere identificar el grupo de hogares que reciben las transferencias monetarias condicionadas (grupo de tratamiento) denotado por $T_i=1$ y el grupo de hogares de similares características, pero que no reciben las transferencias (grupo de control) denotado por $T_i=0$. En un diseño cuasi-experimental los grupos de "control" y "tratamiento" no son iguales entre sí y, por lo tanto, el objetivo es eliminar o minimizar el sesgo de selección (el cual resulta del hecho que los hogares no se seleccionan aleatoriamente), el método para resolver este problema es el Propensity Score Matching el cual corrige las diferencias observables entre el grupo de tratamiento y el grupo de control, buscando para cada hogar de la muestra del grupo de tratamiento a los hogares más parecido de la muestra del grupo de comparación (Rosenbaum y Rubin, 1983).

Ámbito lugar de estudio

El lugar de estudio del presente trabajo de investigación corresponde a las 25 regiones del Perú, específicamente a los beneficiarios del Programa pensión 65 que pertenece al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS). Se pretende evaluar el impacto laboral generado por el programa Pensión 65 para el periodo 2022.

Descripción de métodos

Periodo de estudio o frecuencia de muestreo

La muestra está conformada por parte de la población (personas que están dentro del programa y personas que no están dentro del programa, pero que cumplían con condiciones para estar dentro del programa) se hizo uso de datos de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) para el periodo 2022. Los módulos que fueron utilizados para el presente trabajo de investigación se detallan en la tabla 1 (son en total 7 módulos), para este periodo, después de filtrar la base de datos tenemos el tamaño de la muestra final que es un total de 5,479 observaciones.

Tabla 1: Módulos utilizados.

Código de modulo	Descripción del modulo	Información obtenida	Nombre del archivo
1	Características de la Vivienda y del Hogar	Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)	enaho01-2022-100.dta
2	Características de los Miembros del Hogar	Edad y sexo	enaho01-2022-200.dta
3	Educación	Años de educación	enaho01-2022-300.dta
5	Ingreso y empleo	Horas de trabajo por semana	enaho01a-2022-500.dta
4	Salud	Si tiene DNI	enaho01a-2022-500.dta
34	Programas Sociales (Miembros del Hogar)	Si el hogar recibe beneficios del Programa Pensión 65	enaho01-2022-700b.dta
37	Sumarias (Variables Calculadas)	Si el hogar está considerado en condición de pobreza.	sumaria-2022.dta

Descripción detallada de los materiales, insumos e instrumentos utilizados en la ejecución de la investigación.

La muestra de la Encuesta Nacional de Hogares es del tipo probabilística, de áreas, estratificada, multietápica e independiente en cada departamento de estudio; es decir:

- Probabilística: Tiene la característica que todos los elementos de una población determinada tienen la misma posibilidad de ser elegidos (selección al azar).

- Áreas: Es el muestreo donde la unidad del marco está definida por proporciones territoriales definidas geográficamente.

- Estratificado: Consiste en la división previa de la población de estudio en grupos o clases homogéneos (estratos) con respecto a alguna característica que se desea estudiar, a la cual se le asigna un peso dentro de la muestra.

- Multietápica: Se refiere a que el proceso de selección se realiza en etapas primero se selecciona el centro poblado, luego el conglomerado y finalmente la vivienda.

En la muestra no panel se visitan cada año los mismos conglomerados en el mismo mes de encuesta, pero se seleccionan distintas viviendas. El nivel de confianza de los resultados muestrales es del 95 %.

VARIABLES ANALIZADAS EN LOS OBJETIVOS ESPECÍFICOS

La metodología empleada para estimar la influencia de los años de educación, la pobreza, la edad y las necesidades básicas insatisfechas en la probabilidad de participación en el programa pensión 65 para el año 2022, se estimará mediante un modelo Logit o Probit.

$$\Pr(\text{PENSIÓN } 65 = 1 \mid X) = \beta_0 + \beta \text{EDU} + \beta \text{POBREZA} + \beta \text{3NBI}$$

Donde:

$\Pr(\text{PENSIÓN } 65 = 1 \mid X)$: Es la probabilidad de participar en el programa Pensión 65.

EDU : son los años de educación alcanzados por la cabeza de hogar.

POBREZA: Es la condición de la familia encuestada.

NBI : Son las necesidades básicas insatisfechas.

El modelo logit es una función que adopta valores entre cero y uno para todos los números reales z . el modelo representa la función de distribución acumulativa normal estandarizada por:

$$f(z) = \int_{-\infty}^z \frac{1}{\sqrt{2\pi}} \exp(-t^2/2) dt \quad (1)$$

Para el modelo Logit la estimación de máxima verosimilitud facilita una mejor estimación para observaciones individuales (Vasquez, 2006).

La metodología empleada para estimar el parámetro de impacto en horas de trabajo semana de los beneficiarios del programa juntos es mediante la metodología de Propensity Score Matching (PSM) mediante Nearest Neighbor Matching (Vecino más cercano).

$$ATT = \underline{E(Y_1 - Y_0 \mid X, J = 1)} = E(J \mid X, J = 1)$$

Donde:

J: Es la variable dummy que indica la participación en Pensión 65 (1) o no participación en pensión 65 (0).

ATT: Mide la ganancia media para los individuos que participaron en el programa.

X: Representa las variables que influyen en la probabilidad de participar en el programa como son educación, Pobreza y Necesidades básicas insatisfechas.

Todos los estimadores de matching son estimadores ponderados en los cuales los individuos no tratados que estén más cercanos a los tratados (en términos de X) reciben el mayor peso.

Prueba estadística aplicada

Con el método Nearest Neighbor Matching (vecino más cercano) Los resultados obtenidos para cada beneficiario tratado se compararon con el grupo de control con el puntaje de propensión más cercano. Esto calcula la diferencia entre cada par de celdas coincidentes en la variable de interés y promedia todas las diferencias para calcular ATT.

3. Resultados y discusión

Probabilidad de participar en el Programa Pensión 65 en el año 2022 – ecuación de score

Para realizar la caracterización del modelo de probabilidad de participar en el Programa Pensión 65, en primer lugar, se intentó y estimó varias especificaciones del modelo logit combinando variables referidos a la pobreza, DNI, edad, tamaño de hogar, sexo, sin embargo, muchas de ellas no fueron estadísticamente significativas. Finalmente, se llegó a estimar un modelo logit con un resultado robusto en términos estadísticos (Tabla 2). En efecto, los coeficientes de la pobreza, años de educación y necesidades básicas insatisfechas (hogares con viviendas hacinadas y hogares con vivienda sin servicios higiénicos) son estadísticamente significativos a un nivel de 1%. Los signos esperados de los coeficientes del modelo logit están correctos. El reporte indica, que aquellas personas que pertenecen a hogares pobres tienen mayor probabilidad de participar en el Programa Pensión 65 sin embargo, si la persona adulta tiene más años de educación disminuye la probabilidad de participar en dicho programa, de forma similar aquellas personas que pertenecen a hogares con necesidades básicas insatisfechas, tienen mayor probabilidad de participar en el programa.

Tabla 2: Probabilidad de participar en el Programa Pensión 65.

Variable	Coefficientes	Efectos marginales
Pobreza	0.1965***	0.0333
Años de educación	-0.2329***	-0.0382
hogares con viviendas hacinadas	0.6668***	0.1296
hogares con vivienda sin servicios higiénicos	0.7235***	0.1381
_constante	-0.2497	
Numero de observaciones	5,479	
Razón de verosimilitud (LR)	948.72***	
Pseudo R2	0.1495	
Porcentaje de predicción		
Log Likelihood	-2697.8584	

Interpretación de efectos marginales

El efecto marginal de la variable pobreza es positivo con un valor de 0.033 y es estadísticamente significativo con un 95% de confianza, lo que indica que un aumento en la pobreza, aumenta la probabilidad de participar en el Programa pensión 65 en 3.3 puntos porcentuales.

El efecto marginal de la variable años de educación es negativo con un valor de -0.0382 y es estadísticamente significativo con un 95% de confianza, lo que indica que un aumento en los años de educación, disminuye la probabilidad de participar en el Programa pensión 65 en -3.82 puntos porcentuales.

El efecto marginal de la variable hogares con viviendas hacinadas, es positivo con un valor de 0.1296 y es estadísticamente significativo con un 95% de confianza, lo que indica los hogares que tienen una vivienda inadecuada, aumenta la probabilidad de participar en el Programa pensión 65 en 12.96 puntos porcentuales.

El efecto marginal de la variable hogares con vivienda sin servicios higiénicos, es positivo con un valor de 0.1381 y es estadísticamente significativo con un 95% de confianza, lo que indica los hogares con vivienda sin servicios higiénicos, aumenta la probabilidad de participar en el Programa pensión 65 en 13.81 puntos porcentuales.

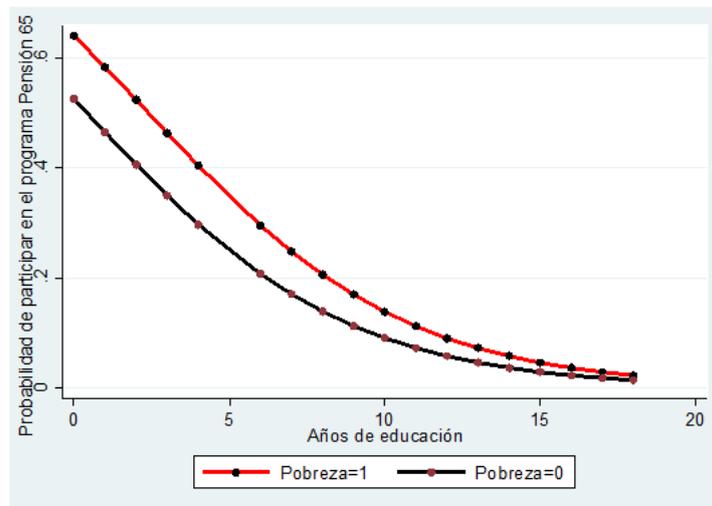


Figura 1: Efecto marginal de pobreza sobre la probabilidad de participar en el programa Pensión 65.

Estimar el parámetro de impacto en horas de trabajo semanal de los beneficiarios del Programa Pensión 65 en el año 2022

Supuestos del método de Propensity Score Matching – PSM

En la Figura 2, se muestra El método de Propensity Score Matching requiere el cumplimiento del supuesto de independencia condicional (SIC) y soporte común. El SIC implica que se debe cumplir la propiedad de balanceo (Rosenbaum y Rubin, 1983), es decir, aquellas personas con el mismo propensity score (probabilidad), la distribución de las características antes del tratamiento debe ser la misma para los grupos de tratamiento y control. El SIC implica la ausencia de sesgo de selección. Por otro lado, la condición de soporte común coteja personas comparables, busca asegurar en una determinada región, que los no tratados se “parezcan” a las personas sin tratar. En el presente estudio, la región de soporte común ha sido seleccionado y es $[0.0196, 0.8398]$.

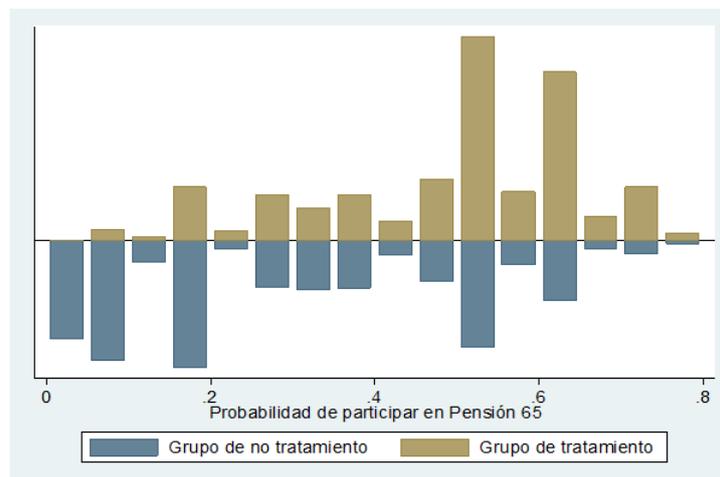


Figura 2: Distribución de Propensity Score del grupo de tratamiento y no tratamiento.

Finalmente, para ver la contribución en la reducción del sesgo en los supuestos de independencia condicional y el soporte común se presentan los resultados de las diferencias en media de los grupos de tratamiento y control de acuerdo a las variables del modelo de participación en el Programa Pensión 65 (Tabla 3). Todas las variables contribuyen a reducir el sesgo del equilibrio del Propensity Score con el emparejamiento. Las variables permiten balancear entre el grupo de tratamiento y contrafactual. Por lo tanto, el modelo de participación es adecuado para estimar el impacto laboral de Pensión 65, puesto que cumple con las condiciones de independencia condicional y el de soporte común.

Tabla 3: Comparación después del emparejamiento para el programa Pensión 65.

Variable	Promedio		% sesgo	t
	Tratados	Control		
Pobreza	0.278	0.244	8.4	1.83
Años de educación	2.216	2.765	-13.3	-4.42
hogares con viviendas hacinadas	0.017	0.010	5.7	1.19
hogares con vivienda sin servicios higiénicos	0.177	0.129	14.7	3.05

Impacto laboral del Programa Pensión 65

En la Tabla 4, se estima el impacto del Programa Pensión 65 sobre la jornada laboral. El valor de ATT= -3.248 es estadísticamente significativo a un nivel de 1%. En efecto, la participación de los adultos en el Programa pensión 65 disminuye la jornada laboral en promedio en 3.248 horas por semana.

Tabla 4: Estimación de ATT con el método de vecino más cercano.

Número de tratamientos	Numero de no tratados	ATT	Std. Err.
1456	3351	-3.248	0.590
t=-5.506 prob=0.10			

Por su parte Sienaret (2008) para Sudáfrica corrobora los hallazgos encontrados por otros autores, una transferencia de dinero para adultos mayores está asociada con una caída en la participación de la fuerza laboral, muchos beneficiarios optaron por dejar de trabajar. Para el caso de Perú Torres y Salinas (2016) evalúan el impacto del Programa Pensión 65 sobre las horas trabajadas en la ocupación principal de adultos mayores y encuentran un impacto positivo y heterogéneo para zonas urbanas y rurales, pero no robusto estadísticamente.

Por otro lado, Galiani y Gertler (2012) para el caso de México, reportan que el programa “70 y más” está dirigido a adultos mayores de 70 años que viven en zonas rurales, los beneficiarios reciben 90 dólares cada dos meses, además de participar en talleres y actividades sociales y estiman que la proporción de beneficiarios que se encuentran trabajando se redujo en 18% como consecuencia de ser beneficiario del programa. (Bando et al. 2014) también para México analizan el efecto programa de Adultos Mayores sobre el bienestar de la población beneficiaria y encuentran que la escala de depresión genérica disminuye en un 12% y el número de personas beneficiarias que realizan trabajo remunerado disminuye en un 12% y el gasto de consumo aumentó en 23%.

4. Conclusiones

Los años de educación, la pobreza y las necesidades básicas insatisfechas si influyen en la participación en el Programa pensión 65 en el año 2022. De acuerdo a los resultados obtenidos nos indican, que aquellas personas que pertenecen a hogares pobres tienen mayor probabilidad de participar en el Programa Pensión 65, así también si la persona adulta cuenta con más años de edad aumenta la probabilidad de participar en el programa, sin embargo si la persona adulta tiene más años de educación disminuye la probabilidad de participar en dicho programa, de forma similar aquellas personas que pertenecen a hogares con necesidades básicas insatisfechas, tienen mayor probabilidad de participar en el programa. El impacto en horas de trabajo semanal de los beneficiarios del Programa pensión 65 en el año 2022 es negativo con un valor de ATT= -3.248 es estadísticamente significativo a un nivel de 1%. En efecto, la participación de los adultos en el Programa pensión 65 disminuye la jornada laboral en promedio en 3.248 horas por semana.

5. Referencias bibliográficas

Amezcuca, C & Jiménez, A. (1996). Evaluación de programas sociales. Madrid: Ediciones Díaz de Santos S.A.

Berniell, I. (2014). The Impact of a Permanent Income Shock on the Situation of Women in the Household: the case of a pension reform in Argentina. Argentina: CEMFI.

Bertranou, F. M., & De Mesa, A. A. (2003). Protección Social, Pensiones y Género en Argentina, Brasil y Chile.

Bosch, M., & Guajardo, J. (2012). Labor Market Impacts of Non-Contributory Pensions: The Case of Argentina’s Moratorium. Inter-American Development Bank, Labor Markets and Social Security Unit.

- Calatayud, A., & Vilca, G. (2018). Evaluación del impacto laboral del Programa Social Pensión 65 - Perú, 2015-2016. In *Ñawparisun - Revista de Investigación Científica* (Vol. 1, Issue 1, pp. 69–75).
- Calatayud Mendoza, A. P. (2017). Impacto Del Programa Social Pensión 65 Sobre El Gasto En Alimentos 2015-2016. In *Semestre Económico* (Vol. 6, Issue 1, pp. 45–61).
- Carvalho Filho, I. E. (2012). Household Income as a Determinant of Child Labor and School Enrollment in Brazil: Evidence from a Social Security Reform. *Economic Development and Cultural Change*, 60.
- Daher, M. (2015). Evaluación de Programas Sociales de Intervención en Pobreza: Oportunidades y Desafíos de Integrar las Dimensiones Objetivas y Subjetivas. Tesis doctoral para optar al grado de Doctora en Psicología. Santiago: Pontificia Universidad Católica de Chile, 314p.
- Diaz, M. (2012). La evaluación de programas sociales: fundamentos y enfoques teóricos, 18, 1–8.
- Edmonds, E. (2006). Child labor and schooling responses to anticipated income in South Africa. *Journal of Development Economics*, 81.
- Galiani, S., y Gertler, P. (2012). Primer seguimiento a la evaluación de impacto del Programa de Atención a Adultos Mayores de 70 años y más en zonas rurales (Programa 70 y Más). SEDESOL.
- Galiani, S., Gertler, P., y Bando, R. (2014). Non-Contributory Pensions. University of Maryland and Inter-American Development Bank University of California, Berkeley Inter-American Development Bank (IDB Working Paper Series; 517).
- García, L. (2014). Incluir Socialmente a los Adultos Mayores ¿Es Suficiente Pensión 65? (No. 374).
- Gertler, P., & Galiani, S. (2016). Evaluación de Impacto del Programa Pensión 65: Nueva evidencia causal de las pensiones no contributivas en Perú. *Innovations for Poverty Action (IPA)*, 71.
- Gertler, P. Martínez, S., Premand, P., Rawlings, L. y Vermeersch, C. (2011). *Impact Evaluation in Practice*. Washington D.C.: The International Bank for Reconstruction and Development, The World Bank.
- Grau, M., Amorós M. & Domingo P. (2016) “análisis del retorno social de la inversión Programa de acción social” segunda edición julio 2016. España.
- Inquilla Mamani, J., & Calatayud Mendoza, A. P. (2020). Impacto del programa social Pensión 65 sobre el gasto en alimentos 2017-2018. *Apuntes: Revista de Ciencias Sociales*, 47(86), 215–232.
- Mateu, P. & Vilca, J. (2004). Modelo de medición de impacto sobre el bienestar objetivo y subjetivo: un análisis de caso del Proyecto de Reducción y Alivio a la Pobreza (PRA). Lima. Universidad del Pacífico CIUP.
- Ministerio de Economía y Finanzas (2015). Programa Nacional de Asistencia Solidaria “Pensión 65.”
- Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (2018).
- Mofitt, R. (2002) Programas de bienestar y oferta laboral. Working paper. National Bureau of Economic Research. Setiembre.
- Organización Mundial de la Salud. (2021). Envejecimiento y salud.
- Pardo, M. (2003). Reseña de programas sociales para la superación de la pobreza en América Latina. Santiago de Chile.
- Salvador, M. (2015). Influencia del Programa Nacional de Asistencia Solidaria Pensión 65 en las Condiciones de vida de los Beneficiarios del Distrito de Quiruvilca, Provincia de Santiago de Chuco, Departamento La Libertad. Año 2014. Universidad Nacional de Trujillo.
- Sienaret, A (2008). The labor supply effects of the South African State old Age pension: theory Evidence and Implications. Southern Africa Lab and Development Research Unit. Working paper Number 20. Cape. Town: SALDRU, University of Cape Town.

Torres J y Salinas C. (2016) "Impacto laboral potencial del acceso a Pensión 65: un primer análisis" edit. CIES – Lima.

Ucharico Uruchi, H. W. (2019). Impacto del programa Pensión 65 sobre el gasto en alimentos en los hogares de los adultos mayores de la Región Puno, Período 2017. Repositorio Institucional UNA-PUNO, 89.

Vásquez, E. (2006). Programas sociales ¿de lucha contra la pobreza?: casos emblemáticos. Lima: Consorcio de investigación económica y social.

Wilmore, L. (2006). Universal pensions for Developing Countries. Laxemburg, Austria: Internacional Institute for Applied Systems Analysis (IIASA).

Yaschine, I. (2012) Replicar un programa de transferencias condicionadas: reflexiones a partir de la experiencia de oportunidades. Universidad Autónoma de México.